issa | ASSOCIAÇÃO INTERNACIONAL DE SEGURIDADE SOCIAL

Seguridade social para todos: os países BRICS

www.issa.int

O desafio

Atualmente, 75% da população mundial não têm acesso a um seguro social abrangente.

A ampliação da cobertura é uma das principais metas da seguridade social atualmente e também um dos seus maiores desafios. O compromisso da Associação Internacional de Seguridade Social (AISS) e de suas organizações membros inclui:

- ampliar a cobertura de seguridade social e
- impulsionar o papel das instituições de seguridade social em prol deste objetivo.

Os agentes

Os países BRICS (Brasil, Federação Russa, Índia, China e África do Sul) representam 42% da população mundial e 30% da área terrestre. Em 2011, estes países responderam por 25% do PIB mundial.

Este grupo de países tão distintos tem uma prioridade em comum: a ampliação da cobertura de seguridade social para todos. Sua extensão territorial e potência econômica combinadas se equiparam aos compromissos de proteção social e ampliação da cobertura da seguridade social. Suas realizações nestas áreas são admiráveis.

Os países BRICS

O projeto

Em 2008, a *Estratégia da AISS para ampliar a cobertura da seguridade social (ISSA strategy for the extension of social security coverage)* foi concebida para orientar as atividades da Associação nesta área. Adotada em 2010, a *Estratégia*:

- delineou um processo para ajudar as instituições de seguridade social a definirem planos de trabalho visando a ampliação da cobertura e
- definiu o papel da AISS no sentido de apoiar suas organizações membro na implementação dos planos.

A experiência e o avanço dos países BRICS nas políticas de proteção social são modelos de ampliação bem-sucedida da cobertura. A AISS começou a analisar os programas de proteção social dos países BRICS para apresentar suas experiências a públicos maiores.

A análise da AISS concentrou-se nestes pontos principais:

- Quais foram as inovações específicas de cada país que resultaram em uma cobertura ampliada e de qualidade superior?
- Quais são os papéis dos sistemas de gestão de seguridade social na ampliação da cobertura?
- Que desafios esses países enfrentaram durante a implementação de seus programas de ampliação da cobertura?
- Como os sistemas de gestão superaram esses desafios?

Para a AISS, ao observar esses países, ficou claro que sistemas de gestão de seguridade social e governos do mundo inteiro poderiam aprender a partir de experiências dos países BRICS e reproduzi-las.

Em 2011, a AISS deu início a um projeto de colaboração com organizações de seguridade social em países BRICS para:

- documentar as estratégias inovadoras dos BRICS na esfera de proteção social;
- trocar informações e experiências sobre os desafios enfrentados pelos países BRICS para ampliar a cobertura da seguridade social e
- auxiliar as organizações membros da AISS em suas iniciativas para ampliar a cobertura.

O resultado é um estudo detalhado que corresponde aos objetivos da *Estratégia da AISS para ampliar a cobertura da seguridade social*.

Realizações de cada país **para ampliar a cobertura**

Brasil

Universalidade de cobertura e serviços, e tratamento igual para as populações urbanas e rurais, conforme garantido pela Constituição de 1988, o que impulsionou e apoiou iniciativas de ampliação da cobertura no período transcorrido.

As realizações mais notáveis incluem:

- O Programa Bolsa Família, lançado em 2003 para reduzir a pobreza e a desigualdade e parar a transmissão da pobreza de geração em geração, do qual beneficiam cerca de 13 milhões de lares, e
- A pensão social paga aos trabalhadores rurais reduziu consideravelmente a pobreza em todas as faixas etárias, em particular na população de idosos.

Federação Russa

A Federação Russa usou como base o sistema de seguridade social universal aplicado na Era Soviética. Mudanças sociais, econômicas e demográficas significativas enfraqueceram a cobertura universal no país. No entanto, devido a uma série de reformas e medidas políticas selecionadas, a Federação Russa aprimorou a cobertura e a adequação dos benefícios.

As realizações mais notáveis incluem:

- O favorecimento do acesso à seguridade social aos trabalhadores autônomos e agrícolas, graças a uma redução das taxas de contribuição destes grupos.
- A cobertura ampliada para os trabalhadores estrangeiros por meio da expansão das condições de elegibilidade. Desde 2012, os trabalhadores estrangeiros empregados por no mínimo seis meses estão cobertos pelo programa de pensão obrigatória.

Índia

Na última década, foi introduzida uma série de iniciativas apoiadas por medidas inovadoras através das Tecnologias de Informação e Comunicação (TIC) em regimes contributivos e não contributivos para lidar com o aumento migratório da área rural para a área urbana e com as mudanças nas estruturas familiares.

As realizações mais notáveis incluem:

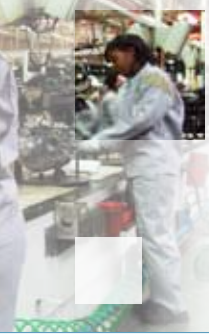
- A introdução de um Programa de Seguro Saúde Universal com mais de 10 milhões de segurados que pagam um prêmio por uma cobertura médica básica.
- A implantação bem-sucedida e a utilização das TIC pelo programa Rashtriya Swasthya Bima Yojana, que oferece seguro saúde para a população que vive abaixo da linha da pobreza e usa um sistema de cartão inteligente para os beneficiários.

China

A China aumentou significativamente a cobertura oferecida à sua população com a introdução e ampliação de diversos programas de seguridade social apoiados por reformas dos sistemas de gestão e de administração, além do uso inovador das TIC.

As realizações mais notáveis incluem:

- A ampliação do programa de seguro saúde, que agora cobre cerca de 95% da população.
- O estabelecimento de um sistema de identificação pessoal e unificado de seguridade social para cada cidadão, por meio de um número de identidade único para cada pessoa, o que facilitou a coordenação.



África do Sul

A Constituição da África do Sul garante o direito legal à seguridade social. A cobertura dos benefícios é abrangente e todos os riscos tradicionais são cobertos por um misto de regimes contributivos e não contributivos, além de programas de transferência de renda.

As realizações mais notáveis incluem:

- A ampliação da cobertura por meio da extensão das condições de elegibilidade para benefícios por idade avançada, benefícios familiares e concessão de benefícios para portadores de deficiência, com base em requisitos mínimos de residência.
- Melhorias para grupos de difícil acesso com a criação de 40 escritórios móveis para facilitar a afiliação da população rural.

Os **resultados**

O relatório da AISS, *Extensão da cobertura da seguridade social nos países BRICS: um estudo comparativo*, publicado em dezembro de 2012, é um resultado chave das ações em conjunto da AISS no sentido de oferecer orientação aos seus membros nas suas iniciativas de ampliação da cobertura.

Além do estudo completo, o Sumário Executivo: *Ampliação da cobertura da seguridade social nos países BRICS* está disponível em inglês, francês, alemão, espanhol, português, russo e chinês.

A pesquisa da AISS sobre a ampliação da cobertura nos países BRICS resultou em uma série de projetos relacionados que serão desenvolvidos em 2013, entre eles:

- Aplicação inovadora de Tecnologias de Informação e Comunicação (TIC) em instituições membros dos países BRICS
- Melhoria das redes/serviços de seguridade social diretos nos países BRICS
- Ampliação da cobertura da seguridade social aos trabalhadores rurais, aos trabalhadores do setor informal e aos trabalhadores migrantes nos países BRICS.

A publicação da AISS, *Ampliação da cobertura da seguridade social nos países BRICS: um estudo comparativo*, e o sumário executivo estão **incluídos no CD em anexo** em inglês, francês, alemão, espanhol, português, russo e chinês.

www.issa.int

Promoting and developing social security worldwide
Promouvoir et développer la sécurité sociale à travers le monde
Promover y desarrollar la seguridad social en el mundo
Soziale Sicherheit weltweit fördern und entwickeln
Развиваем и поддерживаем социальное обеспечение во всем мире
دعم و تطوير الضمان الإجتماعي عبر العالم
促进和发展全球社会保障

ISSA Secretaria-Geral

4 route des Morillons
Case postale 1
CH-1211 Ginebra 22

T: +41 22 799 66 17
F: +41 22 799 85 09
E: issa@ilo.org

www.issa.int

Para informações sobre a adesão à AISS:
www.issa.int/join

www.issa.int/youtube

www.issa.int/flickr

www.issa.int/twitter

© ISSA 2012. Photos: iStockphotos