

国际社会保障协会

2007-2008年度报告





“每个人，作为社会的一员，
有权享受社会保障。”

1948年《世界人权宣言》第二十二条

1

国际社会保障协会乃汇聚各国社会保障管理和经办机构的世界领军国际组织。该协会为其会员机构提供信息、研究、专家咨询和交流平台以便在全球范围内设立和推进充满生机的社会保障制度与政策。协会成立于1927年，现有分布在150个国家的350个会员机构。

协会的目标是：通过支持卓越的社会保障管理，促进作为全球化世界社会层面的充满生机的社会保障。协会主张社会保障适应形势，不断创新，促进综合性、连贯性、积极主动和前瞻性的政策和计划，以便进一步确保获得社会保障的机会。

© ILO



今日国际社会保障协会： 促进和发展全球社会保障

值此庆祝载有社会保障权利的《世界人权宣言》60周年之际，国际社会保障协会作为一个前瞻性的组织不断演进，致力于将社会保障的国际知识宝库发扬光大，并在世界范围内加以扩大传播。

在过去一年中，协会庆祝了其成立80周年，进行了重要的结构性转变，以实现塑造一个崭新的协会的雄心。获得2007年9月在莫斯科举行的第29届大会批准的2008-10年计划与预算，是协会与会员们全面磋商并与执行局协调规划的结果。该文件制定了崭新的战略远景、一系列的目标和协会希望取得的预期成果：切实相关；为会员提供确切的增值服务；并在发展社会保障方面做出真正的成绩。正如协会官员获得一致竞选连任一样，计划与预算也获得协会众会员一致通过，有力地表明了大家支持发展一个新的和更强大的协会。

一项充满生机的计划

作为绘制新航向的一个指标，协会第29届大会已被整合成一个致力于全球社会保障知识共享的更大的活动。首届世界社会保障论坛是一个重大转折点。它对社会保障作为全球化中的一个社会层面的作用，提出了新的集体认识。在整个论坛过程中，以《发展与趋势》报告为基础，提出了以充满生机的社会保障作为前进的方向的立论。充满生机的社会保障这一概念阐明了协会旨在进一步确保提供可获得的和可持续的社会保护体系的社会保障远景。这些体系不仅应提供保护，鼓励预防，支持康复和重新融入社会，也应有助于更好地实现具有社会包容性和经济生产力的社会。

2007年至2008年推行的其他结构性变革包括针对技术委员会引入的新的工作方式。2008年1月在日内瓦举行的第二届技术委员会论坛，为技术委员会协调其与协会三年期计划预期成果有关的工作计划提供了一个机会。

新的会员服务

在早先倡议的基础上，2007年取得了加强会员服务的成果，如：推出ISSANET，即协会会员网，提供电子图书馆和电子工作空间，增进会员交流和创立新的月度通讯“Update”。除了这些专属的会员服务之外，我们还开发了一个新的网络门户，提供有关社会保障的各种独家新闻和资讯，供会员和大众访阅。关键所在是该门户网站大大方便了人们获取有关社会保障计划、改革和资源等方面的专业数据库和国家概况。

经协会执行局第97次会议核准，在新的三年期开始之际，协会也开始采用新的形象设计。协会新会徽和企化设计，既继承了协会的传统，又加强了印刷和电子通信的连贯性。

© Corbis





© Thomas Lee / mondolibrary.net

加强区域层面

这一年也目睹了区域一级的一些重要创新，特别是首批设立的区域级协会联络处及其网络，其目的是与设在日内瓦的秘书处密切合作，加强协会在区域层面的活动，进而增强协会活动对全球会员机构的切实相关性。另一项体现我们承诺在各地区促进和发展社会保障的例证是组办区域性社会保障论坛(RSSF)，首届区域论坛将于2008年11月在卢旺达举行。为按区域表彰先进做法，协会将推出会员机构“良好惯例奖”竞赛，在各地区陪同区域性社会保障论坛一并举行。协会的“良好惯例奖”将在卢旺达举行的区域社会保障论坛上首次颁发。对所有四个区域获奖机构的表彰将构成2010年召开的世界社会保障论坛其中一场全会的重要内容之一。

毫无疑问，协会已经经历了一段重大变革。我们感谢协会秘书处和各区域办事处工作人员为成功实施协会新的议程所表现的一如既往的责任感及其所做的重要贡献。我们还要感谢许多会员机构慷慨主办活动，担任区域机构东道以及提供技术投入。否则协会不可能成功地举办很多活动。

对协会80周年的庆祝活动提醒我们注意协会和国际劳工组织之间强有力的历史性联系。这种联系在协会的创立中起到了重要的作用。80年后，我们满怀欣慰地注意到，我们两个机构之间为实现人人享有社会保障的共同目标所做的合作努力依然坚定如故。

最后，我们再次衷心感谢俄罗斯联邦诸会员机构为首届世界社会保障论坛的成功举办所提供的特别支持。

我们希望，本年度报告将通过介绍协会众多的活动和事业，帮助您了解协会的独特作用。

3

科拉松·德拉帕兹-伯尔纳多
国际社会保障协会主席



汉斯-豪斯特·康克乐伍斯基
国际社会保障协会秘书长



年度回眸： 迈向充满生机的社会保障



享受社会保障是一项人权。然而，世界上绝大多数人尚未被纳入社会保障的覆盖范围。确保社会保障计划财务可持续性的努力，往往忽视社保要给付适度并且要更好地依据个人变化需求量体裁衣地予以保护。

社会保障机构不断寻求创新以应对众多挑战。经济的全球化、劳动力市场的灵活性、人口变化、技术创新和不断变化的家庭结构均使社会保障的应对压力陡增。在2007年9月于莫斯科举行的首届世界社会保障论坛上，协会秘书长汉斯-豪斯特·康克乐伍斯基呼吁加强政治努力和扩展社会保障概念，以应对人口老龄化、低覆盖率和不平等日益扩大带来的挑战。

面对人们不断变化和不同的需求，协会主张综合化、积极主动和具有前瞻性的社会保障政策与计划，以便更好地确保普惠、适度和可持续的覆盖。协会的战略远景目标，是通过支持卓越的社会保障管理，促进作为全球化世界社会层面的充满生机的社会保障。

4



促进更加有效的社会保障管理

协会通过组织促进有关如何改善绩效的对话和交流的各种活动，使其支持社保机构追求卓越管理的使命付诸实施。

社会保障中的领导作用和创新

2007年7月在奥地利维也纳举行的行政管理、组织和方法国际会议，使来自全球各地社保机构的225名高层管理人员共聚一堂，分享经验，并探讨研究社保组织改变管理做法的成果。该项活动由埃森哲(Accenture)全球管理咨询公司协办。



© Thomas Lee / mondolibrary.net



首席执行官研讨会

协会2007年为社保机构首席执行官举办了两次密集的研讨会，侧重点是改革的管理。第一次研讨会(2007年5月，约旦安曼)重点针对非洲和亚洲的阿拉伯国家，紧接其后是为讲法语的社保机构首席执行官举办的活动(2007年6月，法国的Divonne-les-Bains)。与会者认为，研讨会提供了一个宝贵的机会，让常常面临类似挑战的高级管理人员交流经验。

5



首届世界社会保障论坛

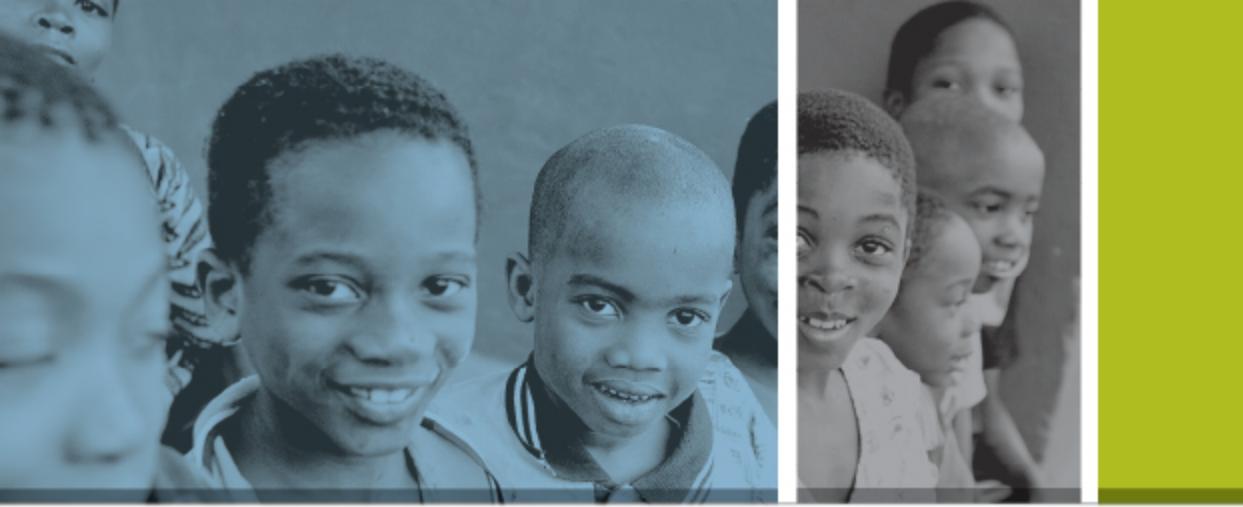
国际社会保障协会第二十九届大会

2007年9月，俄罗斯联邦，莫斯科

首届世界社会保障论坛汇聚了来自126个国家的1169位部长、决策者、管理者和学者。本届论坛由来自俄罗斯联邦的协会会员机构共同协助举办，为专家追求充满生机的社会保障，探讨当今的挑战和未来的解决方案提供了一个互动的平台。《发展及趋势》报告提供的证据显示，充满生机的社会保障实乃我们的前进之路。

本届世界社保论坛的亮点乃为思辩未来社保提供独特平台的社保峰会。专家小组成员们一致认为：必须将广泛的社保概念引入到公众议程。小组成员们探讨了社保在消除贫困和减少不平等等方面的作用；并且认为：虽然经济增长和劳动力市场的表现至关重要，但“全球化必须具有社会一面”，让社保为促进平等和更公平社会发挥关键性的作用。

下一届世界社会保障论坛将于2010年在南非开普敦举行。



© Thomas Lee / mondolibrary.net

就社会保障问题联络沟通

协会在全球各地为社会保障的不同领域搭建平台，以共同探讨横向问题。这些会议活动针对一系列广泛的交叉性议题在所有区域举办。

社会保障与劳动力市场：错配了？

命题颇能引发争论的本届国际社会保障研究会议于2007年3月在波兰华沙举行。在该届由社保官员、研究员和学者出席的国际盛会上，有100多份提交论文和演讲稿的重点是解决社保与不断增加的劳动力市场灵活性、非正式就业、工作年限延长、全球化和其他问题之间的矛盾。

6

融入工作生活之中

2007年5月，一次重要的欧洲区域会议在挪威奥斯陆举行。会议重点讨论了人口变化、劳动力市场趋势和确保社保计划可持续性的必要。来自26个欧洲国家的社保管理人员在此次会议上研讨了就业趋势和受益权利以及有效的公众沟通措施的重要性。

规划社会保障之未来

精算预测可为社会保障筹资提供依据。2007年5月在芬兰赫尔辛基举行的社会保障精算师和统计人员国际会议上，来自62个国家的专家研讨了在不断变化的人口和不稳定的经济背景下对社保和养老金计划精算估值所使用的各种假设。

协会和美洲国家间社会保障会议(CIIS)于2007年11月在哥伦比亚波哥大举行了一次引人瞩目的联合会议，会议集中讨论了将享有社保权利纳入国家议程的立法责任。



© ILO

传达讯息：预防合算

具有高发率的职业事故和职业疾病令世界各地社保计划颇为关注。据估计，每年有超过200万人死于与工作有关的疾病或事故。为应付这些挑战并促进预防，协会不仅有一个技术委员会重点处理针对工伤与职业病保险这一主题，还专设了一个在特别预防委员会领导下的由11个国际预防专业分委会组成独特网络。

2007-08年度，预防石棉疾病运动及筹办2008年6月29日至7月2日在首尔举行的第十八届世界职业卫生与安全大会依然是工作计划中的重要组成部分。此外，诸国际专业分委会也就不同行业防止职业风险在各地举行了一系列的国际会议，如：雅典(卫生服务)、河内(采矿业)、布拉格(钢铁和金属工业)和潘普洛纳(农业)。协会2007年3月于喀麦隆克里比继续其巡回性的研讨会，吸引了来自非洲地区20个国家的有关机构。作为其中一项主题，这次活动研讨了收集准确数据的重要性，以及来自不同国家的良好惯例案例研究。

协会还动员其会员机构支持4月28日的世界职业安全与卫生日。该活动2007年以“安全和卫生的工作场所-使体面劳动成为现实”为主题；2008年以“我的生活-我的工作-我的安全工作-工作环境中的风险管理”为主题。世界职业安全与卫生日这一倡议旨在促进职业安全，由国际劳工组织(ILO)发起，并得到国际社会保障协会的支持。

7

© Corbis





issa



美洲

会员

来自31个国家的41个正式会员
来自5个国家的14个联系会员

联络处

美洲技术顾问
(阿根廷布宜诺斯艾利斯市)

加勒比英语区技术顾问
(巴巴多斯)

主要会议

2009 第十六届国际社会保障精算师与统计师大会
(9月16 - 18日, 加拿大渥太华市)

美洲区域社会保障论坛
(会期和会址待定)



非洲

会员

来自42个国家的69个正式会员
来自8个国家的10个联系会员

联络处

南部非洲联络处(比勒陀利亚), 由
南非社会发展部做东

非洲技术顾问(加纳首都阿克拉)

主要会议

2008 非洲区域社会保障论坛
(11月18 - 20日, 卢旺达)

2010 世界社会保障论坛
(11月21 - 27日, 南非开普敦)

欧洲

会员

来自43个国家的112个正式会员
来自18个国家的38个联系会员

联络处

欧洲联络网 - 由荷兰社会保障银行领导的

主要会议

2009 国际社会保障政策与研究大会
(4月1 - 3日, 卢森堡)

信息与计算技术大会
(6月3 - 5日, 西班牙塞维利亚市)

2010

欧洲区域社会保障论坛
(会期和会址待定)

国际社会保障协会乃汇聚各国社会保障管理和经办机构的世界领军国际组织。截至2008年5月,该协会拥有来自144个国家的267个正式会员和来自42个国家的83个联系会员,共计350个会员机构,分布在150个国家。

指导委员会



基加利市)

普敦市)

www.issa.int

建设新的国际社会保障协会： 社会保障知识和资源

目前协会会员机构可以更加便捷地通过可靠的和易于访问的电子资源及印刷出版物，包括一个全新的门户网站和一个动态的会员网，获得广度无可匹敌的资讯。

知识转移的新方法

随着以社会保障观察站为特征的一个崭新门户网站的启用，以及面向电子时代、更多聚焦分析性和有针对性内容的全新出版物政策的出炉，电子版社会保障发展趋势(E-Trends)已为电子通讯《社会保障观察家》所取代，专为协会会员机构而出版的(电子版)新闻和信息月报(Update)业已推出。协会库存着有关社会保障方面的无与伦比的丰富数据和信息，目前已经可供公众更方便地透过其门户网站的国家概况、世界社保数据库(SSW)和新增加的专题阅览等方式进行查阅。由电子出版物支持的该门户网站将作为为协会知识传播策略的重要特征进一步得以发展。

10

传授有关社会保障发展和趋势的知识

- 1** 期题为“社保扩面覆盖人人”的双季合刊由《国际社会保障评刊》为纪念协会成立80周年而特别出版。
- 1** 本题为《全球补充性及私营养老金》的系列丛书由协会与经济合作与发展组织(OECD)和国际养老金监管官组织(IOPS)合作完成。
- 2** 卷《全球社会保障计划》系列(非洲和美洲)由协会与美国社会保障署合作出版。
- 3** 期《社会政策集粹》分析了劳动力市场有关社保的重点课题、基金投资及医疗等事宜。
- 4** 期《国际社会保障评刊》业已发行。
- 10** 个实质性章节在以4种语言版本，为首届世界社会保障论坛刊印的题为“发展与趋势：支持充满生机的社会保障”报告中描绘了社保实践最近的演变。
- 19** 个非洲和美洲国家的概况业已添加到补充性和私营养老金数据库之中。
- 81** 个国家概况业已录入计划描述数据库中，外加8个国家数据对照列表。
- 112** 条近期改革信息已纳入改革数据库。
- 1,232** 条额外的电子和印刷出版物文献目录业已录入文献数据库。
- 2,280** 人出席了协会的各种会议及世界社会保障论坛。
- 48,964** 个用户会话使全球社保(Social Security Worldwide)信息服务网页(www.issa.int/ssw)2007年访问量与2006年相比增加了14 %。
- 1,019,734** 个用户会话使国际社会保障协会网站(www.issa.int)2007年访问量与2006年相比增加了25 %。



协会的新视觉标志

2008年，协会启用了一套新的会徽和企化视觉标志，旨在为协会建立一个连贯的视觉语言。新设计将为本组织的计划和活动提供一个全面而统一的视觉支持。



11

向会员传递资讯、 增进协作并沟通联络

协会会员网站业已启用。

Welcome to ISSANET

The official site of the International Social Security Association

ISSANET is the official website of the International Social Security Association (ISSA). It is designed to facilitate communication and collaboration among member organizations and individuals involved in social security issues. The website provides access to a wide range of resources, including reports, publications, and news items related to social security.

ISSANET offers various services, including the ability to log in and access member-only content, as well as the option to join the association. The website also features a search function and a news feed.

协会推出了一个新的在线环境，以改善其与会员机构的沟通和积极协作。协会的ISSANET，即会员专用网，旨在便利会员查阅各种文件和出版物，交流经验和良好惯例，有效管理协会各项活动和计划，以及收集信息以便改善协会的会员服务。

ISSANET 网址: <http://www-issanet.issa.int/>

社会保障世界尽在您的指尖

2008年春天，协会推出了一个新的多语种门户网站，旨在提供一个独特的有关社会保障的网上信息资源和观望台。该门户网站囊括列有改革和计划数据的国家社保概况、主要社会保障议题的演讲内容、来自世界各地的新闻和活动集锦，以及检索各种文件和资源的路径。

Welcome to the International Social Security Association (ISSA) website.

ISSA is the international organization of social security, providing a platform for member countries to share knowledge, experience, and best practices in the field of social security. The website features news, research, and resources on a variety of topics related to social security.

The website is available in multiple languages, including English, French, Spanish, German, and Russian. It includes a search function and a news feed.

协会社会保障门户网站：
<http://www.issa.int/>

协会如何开展工作



国际社会保障协会是一个以会员为基础的组织，受支配于下列三大法定机构：

- 大会，实为协会的制宪大会，是最高的法定机构，由所有会员直接派代表参与。它制定协会的总章程条款。作为一般规则，大会每三年召开一次会议。
- 理事会，构成协会的选举机构，由至少有一个协会正式会员的各个国家推选出的正式会员代表组成，这些国家中的每个国家有一位正式会员代表。尤值一提的是，其主要职能是选举主席、司库、执行局成员和监控委员会成员以及秘书长。作为一般规则，理事会在每届大会召开之际举行。
- 执行局，构成协会的行政机构，由协会主席、司库、秘书长及选出的代表世界不同地理区域的执行委员组成。其主要职能是：确定行动计划、时间表和起草协会活动和预算计划方案时所要遵循的指导方针，确定计划优先事项，监测和评估实际成果，审核会籍申请和议定财务规定。它还确立为开展协会活动计划所需的技术委员会的结构，并就其使命作出决定。执行局每一日历年至少举行一次会议。

协会主要官员：主席，科拉松·德拉帕兹-伯尔纳多(菲律宾)、副主席，苏珊·斯科蒂(加拿大)、司库，维姆·福兰森(荷兰)、秘书长，汉斯-豪斯特·康克乐伍斯基(丹麦)。

协会通过其总部设在日内瓦的秘书处，为会员机构提供一系列的服务，并与各技术委员会紧密合作。

12



技术委员会

由协会会员组成的11个技术委员会，通过识别和构建专家网络，举行会议和研讨班以及出版报告，在社会保障不同分支领域不断推进知识的升华。技术委员会官员在每三年期起始之际由执行局选出。

区域结构

一个新的联络处网络正在兴建，以便更好地回应会员单位的需求和区域的多样性。按约旦安曼办事处模式建设的协会各联络处，通过其区域视角展现了更加灵活和更加包容的工作方式。

技术委员会

1. 就业政策与失业保险
2. 统计、精算与财务研究
3. 家庭津贴
4. 特别预防委员会
5. 工伤与职业病保险
6. 信息与通信技术
7. 社会保障基金投资
8. 老年、病残及遗属保险
9. 医疗与疾病保险
10. 互助金社团
11. 组织、管理与创新

<http://www.issa.int/>

13

协会会员

协会的成员构成在国际机构之林中独具特色，代表了不同的政府部委、准公立机构和自治性机构。

协会提供两种会员：正式会员和联系会员。协会正式会员包括政府部门、管理机构、代办机构以及由这些单位组成的其它实体或联合会。联系会员包括那些其目标与协会目标相符但不具备正式会员资格的有关机构。截至2008年5月，协会拥有来自144个国家的267个正式会员和来自42个国家的83个联系会员，共350个会员机构，分布在150个国家。

区域结构

欧洲

- 欧洲网络 - 由荷兰社会保险银行领导的指导委员会

亚洲及太平洋地区

- 阿拉伯国家联络处(安曼)，由约旦社会保障公团做东
- 东南亚联络处(吉隆坡)，由马来西亚雇员公积金做东

美洲

- 美洲技术顾问(阿根廷布宜诺斯艾利斯)
- 加勒比英语区技术顾问(巴巴多斯)

非洲

- 南部非洲联络处(比勒陀利亚)，由南非社会发展部做东
- 非洲技术顾问(加纳首都阿克拉)

协会做什么工作

从2008年开始，协会将每三年组织四个区域论坛和一届世界社会保障论坛，就主要社保议题召开若干专题技术研讨会和国际会议。

协会跟踪并主要通过其门户网站传播有关各国社会保障计划的比较数据，而且就重大问题进行研究和政策分析。在协会会员机构中收集和交流良好惯例的工作正日益倍受重视。协会通过知识转移和宣传，促进社会保障，培育与国际劳工组织和其它活跃于社保领域的国际组织之间的伙伴关系。

协会理事会已决定通过了一项旨在本三年期实现五大成果的活动计划。2008年，技术委员会首次为三年期准备了工作计划，以便为实现这些成果做出贡献。秘书处和各联络处将形成合力，支持这些工作计划以及协会正在进行的各项活动。

—14



2008年至2010年协会计划

协会在2008年至2010年三年期内将重点致力于实现下述五大成果并开展有关附属倡议活动：

1. 提高会员机构追求行政和经营效率的能力

治理与社会保障

社会保障风险管理领导作用

作为战略管理工具的信息和通信技术

守规及费用征缴

2. 加强会员单位参与和回应社保改革进程的能力

在世界范围内定期跟踪社会保障的主要发展趋势

识别和分析即将来临的社会保障挑战

建立一个反映国际社保管理情况的晴雨表

3. 改善会员单位致力扩大社保覆盖面的能力

审查现有的扩大覆盖面方面的知识

设立一个扩大社保覆盖面的专门小组

4. 会员单位更好地做好准备，以应付由人口变化带来的对社保可持续性的挑战

深入跟踪为应对由人口变化带来的对可持续性的挑战而进行的各项社保改革

人口结构变化与社会保障 - 创新、良好惯例和经验教训

5. 增加宣传，加深认识和了解充满生机的社会保障作为全球化世界中社会层面所具有的重要意义

在国际层面提升社保形象

组办一届世界社会保障论坛和四个区域社会保障论坛

15

<http://www.issa.int/>

国际社会保障协会秘书处

General Secretariat of the ISSA
4 route des Morillons
Case Postale 1
CH-1211 Geneva 22
电话: +41 22 799 66 17
传真: +41 22 799 85 09
电子邮件: issa@ilo.org

联络处及技术顾问

国际社会保障协会非洲技术顾问

ISSA Technical Adviser for Africa
Social Security and National Insurance Trust (SSNIT)
Pension House
P.O. Box M149 Ministries
GH-Accra Ghana
电话: +233 21 67 74 94
传真: +233 21 68 63 73

国际社会保障协会南部非洲联络处

ISSA Liaison Office for Southern Africa
Department of Social Development
Private Bag X 901
ZA-0001 Pretoria
South Africa
电话: +27 12 312 78 57
传真: +27 12 312 78 82

国际社会保障协会美洲技术顾问

ISSA Technical Adviser for the Americas
Universidad del Museo Social Argentino
(Sala F. Ameghino)
Avda. Corrientes 1723, Piso 4º - C1042
AR-C1042AAD Buenos Aires
Argentina
电话: +54 11 43 75 46 01 / 02
传真: +54 11 43 75 46 01 / 02

国际社会保障协会加勒比英语区技术顾问

ISSA Technical Adviser for the English-speaking Caribbean
Adventure, Ardennes
Near Providence
BB-Christ Church
Barbados
电话: +1 246 428 65 90
传真: +1 246 428 65 90

国际社会保障协会阿拉伯国家联络处

ISSA Liaison Office for Arab Countries
P.O. Box 950517
JO-Amman 11195
Jordan
电话: +962 6 550 19 77
传真: +962 6 550 19 76

国际社会保障协会东南亚联络处

ISSA Liaison Office for South East Asia
18th Floor, EPF Building
Jalan Raja Laut
MY-50350 Kuala Lumpur
Malaysia
电话: +603 26 93 47 23
传真: +603 26 93 47 39

国际社会保障协会欧洲联络网

ISSA European Network
4 route des Morillons
Case Postale 1
CH-1211 Geneva 22
电话: +41 22 799 66 17
传真: +41 22 799 85 09

Promoting and developing social security worldwide
Promouvoir et développer la sécurité sociale à travers le monde
Promover y desarrollar la seguridad social en el mundo
Soziale Sicherheit weltweit fördern und entwickeln
Развиваем и поддерживаем социальное обеспечение во всем мире
دعم و تطوير الضمان الاجتماعي عبر العالم
促进和发展全球社会保障

