



issa

国际社会保障协会

社会保障与预防文化

促进职业安全与卫生的三维方法



社会保障与预防

日益变化的劳动世界需要新的预防战略



据报告，每年估计有 230 万人死于与工作相关的事故和疾病，3.13 亿人遭受非致命职场事故的折磨，新发职业病例高达 160 万例。每年用于赔偿、医保和康复方面的财政负担极重，仅工伤一项即可高达国内生产总值的 4%。

预防划算

对预防的投资已使工伤和职业病显著下降，它拯救了数以百万计人的生命，避免了巨大的人类痛苦。对预防的投资也具有经济意义。根据国际社会保障协会进行的一项国际成本效益研究的记录，对预防的投资具有显著的回报。不仅对于当地和全球市场的企业，而且对于整个社会而言，改善的工人健康和生产率都是战略性资产。

新的风险，新的方法

职业健康的全球趋势反映风险性质的变化，因为工伤死亡率业已降低，同时与工作相关的健康问题的影响也变得日益重要。

当今的劳动人口正面临着“传统”的职业风险以及众多新兴的与工作相关和不相关的健康挑战。各种新技术、人体工程的风险、人口变化、紧张等心理因素都会影响工人的健康和生命。

职业和非职业这两方面的因素日益决定着健康和工作业绩。工人的健康业已成为社会保障制度可持续性的一个关键因素。

统一的预防方法

因此，只要安全、健康和福祉相互关联，预防的重点就在拓宽，从传统的技术风险管理方法拓宽到促进一种更全面的预防文化。这一宽泛而综合的方法需要多样化的社会行动者参与，并以统一的方法进行预防。

迈向全球预防文化

国际社会保障协会促进职业安全与卫生的三维方法



对于社会保障制度而言，保持每个人的健康是一项重要目标。对于与工作相关和不相关的对福祉的威胁，不同的社会行动者必须予以防范和充分应对。

为了满足社会上对预防的一个更全面的认识的需要，国际社会保障协会已开发出一种三维的预防方法，将风险管理、促进健康和重返工作的措施关联起来。

将人置于预防的中心

这三维预防中的每一维都致力于一个更安全、更健康的职场和社会的总目标。风险管理这一维限制工伤事故和职业病的发生率；促进健康这一维旨在通过健康监测、早期诊断和干预来减少与非传染性疾病相关的风险，但是，预防并未在此止步。重返工作这一维旨在通过早期干预和康复来防止排斥。

这三维共同说明了保持在预防中心的是个人的健康，并且在每个层面，需要做出积极主动的努力以保护、维持或恢复工人的健康。在所有这三维的预防活动中，职场扮演着至关重要的角色，因为职场是能够接触到劳动力大军，能够促进预防文化，并且能够采取措施组织培训和机构预防工作的地方。

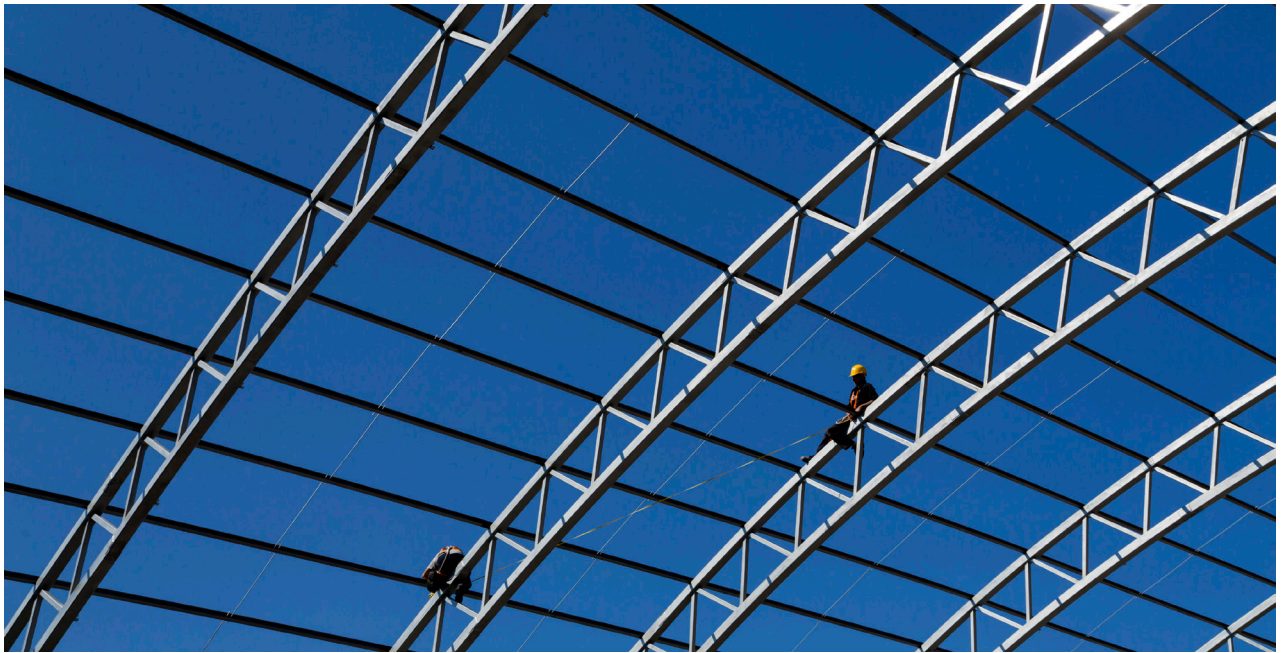
发展一种预防文化

职业安全、健康和福祉必须被置于国家和国际议程中的优先地位并促使在职场及其之外发展一种真正的预防文化。一个得到广泛社会行动者支持的运作良好的职业安全与卫生体系不仅给雇主和雇员而且最终给整个社会都会带来积极的影响。

国际社会保障协会支持所有旨在促进预防方法以在社会保障所有部门中保护和促进工人健康的社会保障政策。加强就业和健康的积极主动和防微杜渐的方法有助于建立一种全球性预防文化和改善社会保障制度的可持续性。

零伤亡愿景

一个无致命或严重工伤事故的世界是可能的



为了进一步减少工伤率和相关的人类痛苦和经济损失，国际社会保障协会倡导一种基于“零伤亡愿景”的新方法。

“零伤亡愿景”是基于所有职场事故都是可预防的以及无致命和严重工伤的世界是可能的这一看法的一种用于防止职场工伤的战略。

“零伤亡愿景”旨在促进一种预防文化和人们对职场安全的承诺。重要的是，基于原则上单独一起意外都是不可接受的理念，这种文化必须是管理制度的一个不可或缺的组成部分，因为这为汲取事故教训并改善流程以避免未来发生类似事件提供了一个基础。

国际社会保障协会致力于“零伤亡愿景”，并支持社会保障机构积极致力于这一方法。在国际层面，国际社会保障协会一直都是动员公共部门、政府、企业和民间社会等各方利益攸关者促进预防文化的一支驱动力。

除了其它举措之外，国际社会保障协会还在制定“国际预防文化指数”，以多项绩效指标为基础的这一指数将协助企业衡量其预防文化的水平以及挖掘改进的潜力。

为了应对诸如孟加拉国拉那广场工厂大楼倒塌这类重大事故，作为通过可持续的供应链促进世界各地体面劳动的国际努力的一部分，国际社会保障协会正在积极致力于对生产国基于“零伤亡愿景”的安全与健康条件的改善。

国际社会保障协会与其它机构联手促进和发展一种全球预防文化，并制定了一系列国际预防专业标准。

预防划算!

预防收益远超投资成本



计算公司预防的国际回报：投资于职业安全与卫生的成本与效益

有越来越多的证据表明，投资于预防划算。预防的收益远超投资成本。预防也是人权，但需要将其付诸实施。并非每个工人、雇主和职业风险承保机构均已将预防职业风险确定为优先事项。即使是最好的补偿和康复也不能弥补由工伤事故或职业病给生活质量造成的损失。

有效的预防策略确保康复和对工人的补偿能够在财政上具有可持续性。国际社会保障协会业已进行了一项国际研究，计算了公司预防的潜在回报。基于坚实的科学方式方法，这项研究表明雇主在工作场所的预防措施每投入 1. 欧元 (EUR) 就可以获得多达 2.2 欧元的潜在回报。换句话说，预防的回报 (ROP) 率是 1 : 2.2, 令人印象深刻。

同样地，欧盟委员会进行了一项有关职业安全卫生与经济效益 (BenOSH) 的研究；而法国建筑和土木工程风险防范专业管理署 (OPPBTP) 进行了一项有关建筑行业中用经济方法预防的研究。尽管所用的方法不同，但这些研究的结论是，预防的回报率是 1 : 2。

在为覆盖工人和雇主的计划应当投资于预防方面，这方面的证据为工伤计划提供了有说服力的理由。这些研究结果还指出，只理赔事故成本的保险计划有必要重新考虑其战略，制定预防性计划，以奖励那些在职业安全和健康方面有卓越记录的公司。

除了预防职业风险之外，重返工作计划的潜在效益，无论是对员工、企业还是对社保制度而言也相当可观。例如，马来西亚的社会保障机构业已计算出其重返工作计划的投资潜在回报比率为 1 : 2.4。

下载国际社会保障协会关于预防回报的报告：

www.issa.int/rop

国际社会保障协会关于预防的指南

安全与健康综合方法的专业标准



为支持制定一种综合预防方法，国际社会保障协会业已为三个关键领域制定了国际公认的社会保障管理指南，这三个关键领域是：防范职业风险；促进职场健康；以及重返工作和重返社会。

《国际社会保障协会指南》为社会保障机构提供了特定预防领域的国际标准以及改善管理的一个基准。每套《指南》都辅以旨在提供背景并协助实施的额外资源、参考资料和良好做法案例的链接。

防范职业风险

《关于防范职业风险指南》用于指引解决由社会保障机构承保的职业风险问题。该《指南》为社会保障机构提供了一套全面的用以建立预防能力和制定计划以期减少工伤和职业疾病以及相关索赔等数量的预防理念和若干工具。

促进职场健康

《关于促进职场健康指南》支持社会保障机构通过在保护和促进职场健康方面发挥领导作用实现实实在在的利益。由非传染性疾病造成的重大损失会对经济增长产生负面影响，并给社会造成负担。社会保障机构在影响和促进工人在工伤或生病之后重返工作方面能够发挥重要作用。

重返工作及重返社会

《关于重返工作及重返社会指南》拟解决的问题是，社会保障如何才能与其它利益攸关者合作，以便为休病假工人以及与特定雇主保持依附关系的工人提供支持。总体目标是通过各种措施和支持计划使人们重返积极的就业。

该《指南》被置于国际社会保障协会卓越中心的核心位置，卓越中心促进社会保障管理的良好治理、优良绩效和服务质量。为了协助机构实施这些《指南》，国际社会保障协会拟提供培训和支持以及其它的服务和活动。

这些《指南》寻求促进工伤保险制度，这种制度不仅为工伤提供补偿，而且还积极实施预防策略以便避免工伤并确保受伤工人的医疗和职业康复。

国际社会保障协会全球预防网络

特别预防委员会和国际预防分委会



自 1927 年国际社会保障协会创建以来，预防就一直被列入本协会的议程。国际社会保障协会已建立了一个由参与预防工伤和健康不良的组织和个人组成的专家网络，该网络汇集了社会保障各部门的独特经验、知识和专业技能。

国际社会保障协会特别预防委员会

国际社会保障协会特别预防委员会及其 13 个国际分委会是一个职业安全与卫生专业技能方面独特的世界范围网络，它致力于促进一种全球预防文化，将职业安全与卫生置于国家议程的优先地位。

特别预防委员会，以独特的历史活动作为基础，促进职业风险防范以及促进改善国际社会保障协会会员与其它利益攸关者之间社会保障的实施。

特别委员会与其它有关的国际社会保障协会技术委员会，包括医疗保健和疾病保险技术委员会以及工伤和职业病保险技术委员会等就工人健康问题密切合作。

国际社会保障协会预防特别委员会协调一个提供广泛领域专门预防知识资源的“国际预防分委会”网络。

世界职业安全与卫生大会

自 1955 年以来，国际社会保障协会一直与国际劳工组织联合主办世界职业安全与卫生大会。该世界大会，作为一个独特的国际预防平台，汇集了 3000 多名来自社会保障领域和公共部门的安全与健康专家、决策者以及来自世界各地的雇主和工人代表到会，就职业安全和卫生领域高度受关注的议题交流看法、研究和最佳做法。第 21 届世界（职业安全与卫生）大会将于 2017 年在新加坡举行。

Promoting excellence in social security
Promouvoir l'excellence dans la sécurité sociale
Promoviendo la excelencia en la seguridad social
Förderung von Exzellenz in der sozialen Sicherheit
За повышение стандартов в социальном обеспечении
促进卓越的社会保障
دعم التميّز في الضمان الاجتماعي

国际社会保障协会秘书处

4 route des Morillons
Case postale 1
CH-1211 Geneva 22

电话 : +41 22 799 66 17
传真 : +41 22 799 85 09

电子邮箱 : issa@ilo.org

www.issa.int

