issa | 国际社会保障协会

面向全民的社会保障
金砖国家

www.issa.int

挑战

当今世界75%的人口无法获得全面的社会保障。

扩大覆盖面是当今社会保障最重要的目标之一，也是其最大的挑战之一。国际社会保障协会 (ISSA) 及其会员机构承诺

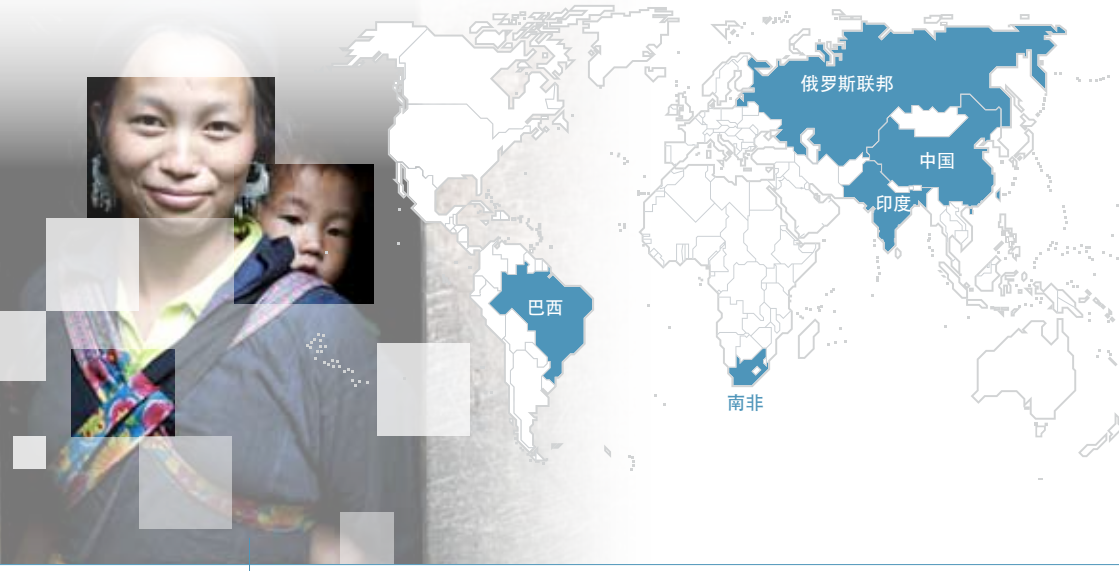
- 扩大社会保障覆盖面，并且
- 促进社会保障机构在实现该目标方面的作用。

行动者

金砖国家 – 巴西、俄罗斯联邦、印度、中国和南非 - 其总人口占世界人口的42%，其总面积为世界的30%。2011年，这些国家的国内生产总值合计占世界的25%。

这个多样性的国家集团拥有共同的优先事项：扩大社会保障覆盖惠及全民。他们的综合规模和经济实力匹配于他们对社会保护和社保扩面的承诺。他们在这些领域取得了显著成就。

金砖国家



项目

2008年起草的“*国际社会保障协会社保扩面战略*”旨在指导本协会在这方面的活动。于2010年获得通过的该《战略》，

- 勾勒出了一个帮助社保机构确定致力于扩面的规划的进程，以及
- 确定了国际社会保障协会支持其会员机构实施规划的作用。

金砖国家社会保护的经验和进步是成功地扩大社保覆盖面的典范。国际社会保障协会已开始分析金砖国家的社会保护计划，以便将他们的经验介绍给更广泛的读者。

国际社会保障协会的分析侧重于下述重要方面：

- 社会保障管理机构在扩大社保方面发挥什么作用？
- 哪些具体的国家创新举措导致了社保范围的扩大和改善？
- 这些国家在实施其扩面计划过程中面临哪些挑战？
- 管理机构如何战胜这些挑战？

随着国际社会保障协会对这些国家的研究，显然世界各地的政府和社会保障管理机构可以向这些金砖国家学习，并且可能复制金砖国家的经验。

2011年，国际社会保障协会与金砖国家社会保障机构开展了一个合作项目，以便

- 将金砖国家社会保护创新方法整理成文件，
- 分享与金砖国家社保扩面挑战相关的资讯和经验，以及
- 协助国际社会保障协会会员机构努力扩大覆盖面。

项目的成果是一个对应“*国际社会保障协会社保扩面战略*”各项目标的详细研究。

国别的成功：扩大覆盖面

巴西

覆盖和服务的全民性以及平等对待城镇和农村居民被写入1988年的巴西宪法。这推动和支持了这些年扩大覆盖面的举措。

显著成就包括

- 巴西的博尔萨家庭计划(the Bolsa Familia Programme)。该计划启动于2003年，旨在减少贫困和不平等，并制止贫困的代际传递。目前受益的家庭达到1300万个；以及
- 支付给农村工作人员的社会养老保险显著减少了所有年龄段特别是老年人口的贫困。

俄罗斯联邦

在苏联时期，俄罗斯联邦得以在苏维埃时代就已建立起来的全民社会保障制度基础上继往开来。重大的社会、经济和人口变化削弱了该国的全民覆盖性。然而，由于采取了一些针对性的改革和政策措施，俄罗斯联邦扩大了覆盖面并改善了给付的适度性。

显著成就包括

- 通过减少自雇业者和农业工人的社会保障缴费率，促进了这些群体获得社会保障，以及
- 通过放宽对外国工人的资格条件，增加了对外国工人的覆盖。自2012年以来，受雇至少6个月的外国工人得到强制性退休金计划的覆盖。

印度

过去十年期间，得到创新的信息和通信技术措施支持的针对缴费型和非缴费型计划的多项举措相继出台，以应对日益增加的农村向城市的人口迁徙以及家庭结构的改变。

显著成就包括

- 引入全民健康保险计划，其中支付基本医疗保险保费的成员就有1000多万，以及
- 为生活在贫困线以下的人口提供医疗保险的“RSBY计划”成功地利用信息通信技术推出了面向受益人的智能卡系统。

中国

通过引入和扩大不同社会保障计划，并通过管理和行政转型以及创新性地应用信息和通信技术来支持这些不同的社会保障计划，中国已大幅提高对人口的覆盖。

显著成就包括

- 扩大了医保计划，该计划现已覆盖95%的总人口，以及
- 建立全国统一的基于每个公民独特身份号码的个人社会保障身份系统促进了更好的协调。

南非

南非宪法保障人们享有社会保障的合法权利。津贴给付覆盖范围广泛，缴费和非缴费计划以及现金转移支付计划综合涵盖了所有传统风险。

显著成就包括

- 通过放宽对领取老龄给付、家庭津贴和残疾津贴的基于最少居留时间要求的资格条件而扩大覆盖范围 ，以及
- 通过创建40个方便农村人口参保 的移动办事处，改善了对难以惠及的群体的覆盖。

成果

2012年12月发表的国际社会保障协会报告“*金砖国家社保扩面：比较研究*”是国际社会保障协会为其会员机构扩面工作提供指导的一个重要协作成果。

除了完整研究报告外，还有英文、法文、德文、西班牙文、葡萄牙文、俄文和中文版的“金砖国家社保扩面：报告摘要”。。

国际社会保障协会对金砖国家社保扩面的研究导致了一些将于2013年开展的相关项目，包括：

- 金砖国家会员机构创新应用信息和通信技术
- 金砖国家基层社会保障网络/服务的改进
- 金砖国家将社保扩大至农村、非正规部门和移民工人

随附的光碟内含英文、法文、德文、西班牙文、葡萄牙文、俄文和中文版的“*金砖国家社保扩面：比较研究*”及其报告摘要。

www.issa.int

Promoting and developing social security worldwide
Promouvoir et développer la sécurité sociale à travers le monde
Promover y desarrollar la seguridad social en el mundo
Soziale Sicherheit weltweit fördern und entwickeln
Развиваем и поддерживаем социальное обеспечение во всем мире
دعم و تطوير الضمان الإجتماعي عبر العالم
促进和发展全球社会保障

国际社会保障协会秘书处

4 route des Morillons
Case postale 1
CH-1211 Geneva 22

T: +41 22 799 66 17
F: +41 22 799 85 09
E: issa@ilo.org

www.issa.int

www.issa.int/youtube

www.issa.int/flickr

www.issa.int/twitter

关于加入国际社会保障协会的信息
www.issa.int/join

© ISSA 2012. Photos: iStockphotos