

Краткий обзор

Мегатренды и социальное обеспечение Семья и гендер

Международная ассоциация социального обеспечения, 2017

Семья и гендер (мегатренды в сфере социального обеспечения)

Краткий обзор

Основные мировые тренды, касающиеся семьи и гендера

В докладе *Family and gender* (Megatrends and social security) раскрывается динамика рынка труда, семьи и гендера и содержится анализ влияния этих изменений на национальные системы социального обеспечения.

Говоря о развитых и развивающихся государствах, авторы отмечают наиболее выраженные, с их точки зрения, тренды для каждой подгруппы стран, рассматривают их последствия для систем социального обеспечения и кратко формулируют меры, которые организации социального обеспечения могут принять, чтобы свести их к минимуму, адаптироваться к ним или противостоять им.

Несмотря на определенные реальные различия в сложившихся условиях, наблюдаются некоторые общие закономерности и проблемы.

- Демографические изменения, в частности снижающийся и низкий уровень рождаемости и увеличивающаяся продолжительность жизни, особенно женщин, являются важными факторами, определяющими структуру семьи и гендерные роли.
- **Модели семьи и брака** также претерпевают изменения. Люди женятся и заводят детей в более зрелом возрасте, все реже заключают браки, все чаще разводятся и воспитывают детей в одиночестве (чаще это матери, чем отцы).
- Рынки труда по-прежнему остаются сильно сегментированными и гендерно дифференцированными, хотя все больше женщин работает по найму. Женщины чаще, чем мужчины заняты неформально, на условиях неполного рабочего дня, на временной основе или на другой нестабильной работе; кроме того, у женщин выше вероятность прерывания трудового стажа. Причины этих различий сложны и многообразны. Например, в странах с формирующейся рыночной экономикой женщинам может быть трудно получить образование и профессиональную подготовку, что отрицательно влияет на качество рынка труда. В развитых странах сохраняется разница в оплате труда мужчин и женщин, несмотря на то, что женщины в целом более образованны, чем мужчины.

• Услуги по уходу остаются резко дифференцированными по гендерным характеристикам. Хотя в некоторых регионах мира представление о роли мужчины в семье начинает меняться, женщины продолжают выполнять львиную долю оплачиваемой и неоплачиваемой работы, связанной с уходом.

Некоторые закономерности более актуальны для тех или иных групп стран. Так, неформальность рынка труда и ее последствия для охвата социальным обеспечением являются отличительной чертой развивающихся экономик, хотя от этого не застрахованы и развитые страны. В силу гендерной сегментации рынков труда женщины, как правило, более уязвимы, чем мужчины.

Характер проблем здравоохранения также зависит от условий. Так, в развивающихся странах последствия распространения ВИЧ и СПИДа, относительно высокие темпы снижения младенческой и детской смертности, но при этом неизменно высокий уровень материнской смертности не только вызывают постоянную потребность в улучшении медицинского обслуживания, но и влияют на структуру семьи, в целом повышая потребность в услугах по уходу. Кроме того, существуют серьезные гендерные риски для здоровья, включая риски в трудовой сфере, обусловленные изменением характера рынка труда.

Еще одна группа закономерностей, характерных для развитых стран, связана с растущей изменчивостью структуры семьи и вспыхивающими общественными дебатами о разделении труда в семье. Традиционная семья, где все зависят от единственного кормильца (как правило, мужчины), становится менее распространенной структурой, увеличивается число семей с одинокими родителями, а характер домашнего хозяйства все больше отражает независимость женщин на рынке труда.

Наконец, вопрос, который касается, хотя и по-разному, семьи и экономики развивающихся и развитых стран, – это связь между услугами по уходу и миграцией. Авторы доклада говорят о «глобальной цепи услуг по уходу»: поскольку все больше женщин работает по найму, в их семьях возникает дефицит услуг по уходу, который восполняется за счет еще менее оплачиваемых работников по всей вертикали социально-экономической цепи. Хотя многие домашние работники являются мигрантами из развивающихся стран, домашние работники в целом сталкиваются с общими проблемами охвата социальным обеспечением независимо от их гражданства.

Последствия для социального обеспечения

В главе 4 раскрываются и обобщаются некоторые из мер, которые организации социального обеспечения, директивные органы и другие заинтересованные стороны в развитых и развивающихся странах могут принять сегодня и в будущем, чтобы воздействовать на факторы, перечисленные в главах 2 и 3. Они нацелены на минимизацию негативных последствий, обеспечение положительной динамики и достижение более высоких результатов.

Общие закономерности, характеризующие изменения гендерного и семейного характера, уже создают множество вызовов для систем социального обеспечения и будут создавать их в будущем:

- Эффективное расширение охвата является одним из ключевых вызовов как в развитых, так и в развивающихся странах, где женщины чаще заняты на работах и в секторах, которые сложнее поддаются охвату. Женщины сталкиваются со значительными препятствиями, пытаясь получить доступ к социальной защите, и поэтому вероятность недостаточного или полностью отсутствующего охвата услугами социального обеспечения выше среди женщин, чем среди мужчин. Препятствия могут создаваться законодательством (например, работники, занятые неполный рабочий день, исключаются из программ социального обеспечения), но даже в условиях нормативного регулирования они могут носить практический характер (доступ не обеспечивается).
- Достаточность пособий социального обеспечения является одновременно и целью, и вызовом. Трудовой путь женщин, как правило, короче и чаще прерывается, что может оказать серьезное влияние на размер социальных пособий, в частности в пенсионных системах, где предусматривается уплата взносов или где размер пособия зависит от размера заработка. Негативное влияние на достаточность размера пособий также оказывает зачастую значительная разница в заработной плате мужчин и женщин, а также переход некоторых систем на замещение супружеских пособий индивидуальными субсидиями. Одним из острых вопросов является повышение гендерных результатов во всех отраслях социального обеспечения, и большинство реформ как структурных, так и параметрических несут с собой гендерные последствия, которые должны предвидеться и учитываться, чтобы системы социального обеспечения продолжали выполнять свои задачи в полном объеме.
- Спрос на услуги по уходу меняется и увеличивается. Демографические проблемы, расширение участия женщин в составе рабочей силы и изменение моделей семьи повышают востребованность услуг по уходу в самых разных странах. Системы социального обеспечения должны искать возможности привлечения средств в инфраструктуру услуг по уходу, чтобы обеспечить надлежащую защиту лиц, осуществляющих уход, адаптировать структуру программ, чтобы добиться признания ценности услуг по уходу, и поощрять коллективную ответственность за уход. Кроме того, если услуги по уходу оказываются на неформальной основе (что все еще происходит в подавляющем большинстве случаев), системы социальной защиты должны гарантировать охват и достаточность пособий.
- Структура семьи продолжает меняться, и поэтому должны меняться и системы социального обеспечения. Каким образом системы социальных пособий можно адаптировать к потребностям растущего числа «нетрадиционных» семей и моделей семьи, таких как родители-одиночки, семьи с обоими кормильцами и однополые семьи (в ряде стран)?

Политические и административные меры реагирования

Существует ряд подходов к противодействию этим трендам и, возможно, к смягчению их последствий. Хотя конкретные шаги будут зависеть от ситуации в той или иной стране, включая наличие ресурсов, у директивных органов и учреждений социального обеспечения имеется широкий выбор действий. Меры реагирования, в том числе подробно описываемые в главе 4 на примере разных стран и организаций, можно разбить на следующие категории: меры в сфере политики, административные меры и практические действия, нацеленные на повышение результатов (главным образом, действия на рынке труда). К числу мер в сфере политики относятся:

- Развитие программ всеобщих пособий и пенсий, не требующих предварительной уплаты взносов, например, программ денежных переводов, социальных пенсий или иных программ, основанных на принципе солидарности, когда пособия не зависят от участия на рынке труда. Это многообещающее направление деятельности, потому что такие меры могут ограничивать или минимизировать гендерную дискриминацию, которая явно присутствует в системах, где пособия зависят от размера дохода или занятости.
- Реформирование пенсионных программ, в которых пенсии выплачиваются за счет взносов, например, путем снижения минимального пенсионного стажа, изменения формул расчета размера пенсии, чтобы исключались годы с низким заработком, или зачета периодов работы, когда взносы не уплачивались. Все это позволит снизить гендерное неравенство с точки зрения пенсий и других социальных пособий.
- Зачет периодов ухода и пособия по уходу все чаще используются как компенсация за оказание неоплачиваемых услуг по уходу путем защиты дохода лиц, оказывающих такие услуги в настоящий момент, либо путем зачета неоплачиваемых услуг по уходу при расчете будущих пособий.
- Инвестирование в инфраструктуру услуг по уходу, например, предоставление государственных услуг по уходу за ребенком или по долгосрочному уходу, может активно способствовать преодолению дефицита услуг по уходу, развитию коллективной ответственности, возмещению ущерба и защите лиц, осуществляющих услуги по уходу, посредством выплаты денежного вознаграждения и формального охвата социальным обеспечением.
- **Разработка мер**, поощряющих более справедливое распределение обязанностей, связанных с неоплачиваемой домашней работой, например, предоставление обязательного и хорошо оплачиваемого отцовского отпуска.
- Снижение отрицательных стимулов, препятствующих занятости второго супруга или восстановлению партнерских отношений, может содействовать достижению

гендерного равенства в области занятости и внутрисемейного распределения трудовых обязанностей.

• Снижение или устранение препятствий на пути доступа к услугам социального обеспечения, например, повышение информированности населения о правах на пособия и упрощение процедур подачи и рассмотрения ходатайств. Отсутствие таких мер часто препятствует регистрации женщин в программах социальных пособий.

Административные меры включают адресное обеспечение доступа, улучшение использование коммуникаций, различных медиа-ресурсов для расширения возможностей участия в программах социального обеспечения и получения выплат, а также особое внимание к группам, где женщины представлены наиболее широко (в секторах с ограниченным доступом к услугам социального обеспечения и с преобладанием женщин среди работающих, например, в сфере розничной торговли и сфере услуг). Меры стимулирующего характера включают взаимодействие с работодателями, направленное на улучшение ситуации на рынке труда, взаимодействие со специалистами в области здравоохранения в целях принятия эффективных мер профилактики, совершенствование семейной политики в интересах гендерной нейтральности, а также меры, содействующие установлению равенства и укреплению семьи.

Семья, гендер и социальное обеспечение: положительная динамика

Главной целью систем социального обеспечения всегда была защита работников и их семей. Постепенно они становятся все более инклюзивными, и все более гибкий характер приобретает деятельность организаций социального обеспечения, предоставляющих защиту тем, кто имеет на нее право, и вносящих вклад в решение широких общественных задач, таких как производство, профилактика, повышение социальной активности и общественное воспроизводство. Такая эволюция идет бок о бок с преобразованием рынков труда и изменениями в области демографии, экономики и социальной среды. Она играет не последнюю роль в развитии взглядов на семью, в частности на положение и права женщин.

Учитывая единодушную приверженность международного сообщества достижению всеобщей социальной защиты и гендерного равенства как одной из глобальных целей, согласованных на предстоящие десятилетия, директивные органы и организации социального обеспечения должны использовать для решения этой двуединой задачи конкретные, практические меры в области политики и администрирования. В настоящем докладе рассматривается совокупность ключевых трендов, формирующих закономерности развития семьи и гендера, и предпринимается попытка найти пути ограничения или усиления этих трендов в зависимости от конкретных обстоятельств. Хотя выбор политики, несомненно, имеет большое значение, справедливо и то, что

особенно в вопросах, касающихся семьи и гендера, даже небольшие административные усовершенствования часто приводят к значительным результатам и существенному улучшению доступа к социальному обеспечению.

Источник

MACO (2017). *Family and gender* (Megatrends and social security) [Семья и гендер (мегатренды в сфере социального обеспечения)]. Женева, Международная ассоциация социального обеспечения.

Promoting excellence in social security Promouvoir l'excellence dans la sécurité sociale Promoviendo la excelencia en la seguridad social Förderung von Exzellenz in der sozialen Sicherheit За повышение стандартов в социальном обеспечении

促进卓越的社会保障 دعم التميّز في الضمان الاجتماعي

ISSA General Secretariat

4 route des Morillons Case postale 1 CH-1211 Geneva 22

T: +41 22 799 66 17 F: +41 22 799 85 09 E: issa@ilo.org

www.issa.int



Международная ассоциация социального обеспечения – ведущая международная организация, объединяющая государственные учреждения, организации и ведомства социального обеспечения. МАСО способствует повышению стандартов в управлении социальным обеспечением путем разработки профессиональных руководств, распространения экспертных знаний, оказания услуг и предоставления поддержки своим членским организациям из разных стран мира, что помогает им развивать динамичные системы социального обеспечения и социальную политику. МАСО была основана в 1927 году под эгидой Международной организации труда.