issa | МЕЖДУНАРОДНАЯ АССОЦИАЦИЯ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Бюллетень социальной политики 19

Профилактика идет на пользу не только здоровью, но и бизнесу

Безопасные и не вредящие здоровью условия труда являются необходимым фактором занятости и социального обеспечения работающего населения. Поэтому участие организаций социального обеспечения в профилактике должно стать одной из главных тем обсуждения на XIX Всемирном конгрессе по безопасности и гигиене труда, который состоится в сентябре 2011 г. в Стамбуле (Турция). Этот подход, предусмотренный Сеульской декларацией 2008 года, полностью совпадает с намерением членских организаций МАСО разработать профилактические стратегии для всех отраслей социального обеспечения. Как сказано в разделе «Выводы» данного выпуска «Бюллетеня», наращивание инвестиций в профилактику на рабочем месте позволяет повысить многие показатели, от здоровья отдельного работника до экономических показателей всего предприятия и финансовой устойчивости систем социального обеспечения. Международная поддержка профилактической культуры сегодня сильна, как никогда.

Ханс-Хорст Конколевски, Генеральный секретарь МАСО

Профилактика на рабочем месте

Общепризнано, что проведение профилактических мероприятий на рабочем месте является неотъемлемой частью национальных систем социального обеспечения. Очень важным моментом в понимании роли профилактики стала Декларация по безопасности и гигиене труда, подписанная в 2008 году в Сеуле на XVIII Всемирном конгрессе по безопасности и гигиене труда. Сеульская декларация – совместная инициатива по распространению профилактической культуры, осуществленная МАСО, Международной организацией труда и Корейским агентством по безопасности и гигиене труда (KOSHA).

Данный выпуск

- Обсуждает роль профилактики в стратегиях по охране труда
- Объясняет, почему охрана труда является необходимым элементом систем социального обеспечения
- Предоставляет новые данные о том, какую прибыль приносят «инвестиции в профилактику» и насколько они выгодны для работников, предприятий и общества.

© МАСО 2011
ISSN онлайн 2073-5421
Впервые опубликовано в сентябре 2011 г.
Фотографии: DGUV/Kai Funck; MOT/Crozet; iStockphoto

Начиная с 2008 года международное движение в поддержку Сеульской декларации значительно выросло: с тем, что «профилактика должна стать делом первостепенной важности», сегодня согласны правительства многих стран, межгосударственные организации, международные корпорации, органы социального обеспечения, учреждения, отвечающие за безопасность на рабочем месте, работодатели и работники.

Укрепление профилактики: Важнейшие цифры и факты

Декларация прав человека, принятая ООН в 1948 году, недвусмысленно говорит о важности охраны труда: «Каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда…»

Важность профилактики в охране труда широко признана, в этой области достигнуты значительные успехи, однако многие серьезные проблемы остаются нерешенными:

- По сведениям Международного бюро труда (2009 г.), каждый год фиксируется 337 миллионов несчастных случаев на производстве; 2,3 миллиона работников ежегодно погибает вследствие аварий на рабочем месте или профессиональных заболеваний; 270 миллионов человек страдают от несмертельных несчастных случаев на рабочем месте. Кроме того, каждый год регистрируется 160 миллионов новых случаев профессиональных заболеваний.
- Во всем мире производственный травматизм становится причиной значительного финансового бремени по выплате компенсаций, лечению, реабилитации и помощи инвалидам. Стоимость этих мер эквивалентна 4 процентам мирового годового ВВП. В некоторых развивающихся странах затраты, вызванные несчастными случаями на производстве, могут достигать 10 процентов ВВП.
- Глобализация и связанный с ней рост неформальной занятости, увеличение миграционных потоков и серьезные социальные сдвиги усугубили проблемыс безопасностью и охраной труда, особенно в странах, где профилактическая культура менее развита.
- В мире примерно 1,5 миллиарда человек, которых можно отнести к уязвимым группам трудящихся: они работают в плохих условиях при низком уровне защищенности трудовых прав, получают низкую заработную плату и недостаточно защищены социально. Это наиболее характерно для стран Южной Азии, Африки южнее Сахары и Юго-Восточной Азии и Тихоокеанского региона, причем женщин в данной группе больше, чем мужчин.
- Новые технологии, в том числе нанотехнологии и интеллектуальная среда, а также эргономические риски, стресс и иные психологические нагрузки еще больше усложняют осуществление профилактических мер.

Инвестиции в здоровье

Охрана труда является одной из обязанностей общества, в выполнении которой, помимо работающих на уровне предприятия специалистов по охране труда, задействованы многочисленные участники – как традиционные, так и новые. Здоровье работника и показатели его производительности все чаще обусловлены не только производственными, но и непроизводственными факторами, поэтому к данной проблеме необходим более интегрированный и целостный подход с участием разных сторон, имеющих разный опыт и навыки.

Особенно важная роль на международном уровне принадлежит Специальному комитету МАСО по профилактике, имеющему 12 международных секций. Комитет, обладая всемирной сетью экспертов по охране труда, представляет собой уникальную международную площадку для экспертов и организаций для совместной работы над развитием глобальной профилактической культуры.

На уровне предприятий одно из главных препятствий на пути усовершенствования охраны труда – устоявшееся мнение, что расходы на профилактику навязываются извне и снижают конкурентоспособность компании. Чтобы доказать, что инвестиции в профилактику – это вложения в здоровье работников, а следовательно – в успех компании, МАСО стала координатором международного пилотного проекта по оценке «доходов от профилактики».

Задачей проекта является сравнительный анализ расходов и прибылей по инвестициям в профилактику. Он осуществляется на основе данных по 300 предприятиям из 15-ти стран Европы, Северной Америки и Азиатско-Тихоокеанского региона: Азербайджана, Австралии, Австрии, Вьетнама, Германии, Гонконга (Китай), Канады, Республики Чехия, Румынии, Российской Федерации, Сингапура, США, Турции, Швеции и Швейцарии.

В дополнение к исследованиям в области охраны труда, касающихся таких показателей, как число несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в рамках данного проекта разработана таблица, детализирующая экономические последствия профилактических мер для предприятий.

В исследовании использован широкий подход к различным мерам, принимаемым на рабочих местах, а данные собраны в ходе бесед с работодателями, управляющими, представителями работников, инспекторами и специалистами по охране труда. Опрошенные должны были оценить расходы на профилактику и соответствующие выгоды в различных областях экономической деятельности собственного предприятия.

Результаты по 39 германским предприятиям, изложенные в исследовании (DGUV, 2009), показывают, что на каждый евро, вложенный в профилактические меры, предприятие получает прибыль в размере 1,6 евро. Примечательно, что аналогичная методология, примененная к выборке из 300 предприятий, представляющих 15 стран, дала еще более существенное соотношение вложений и прибыли (1:2,2).

Надо отметить, что соотношение инвестиций и прибыли по определенным видам вложений серьезно варьирует. Например, для расходов на диспансеризацию и профилактическую подготовку персонала соотношение вложений и прибыли составляет 1:7,6 и 1:4,4 соответственно (см. Таблицу 1).

Проактивное профилактическое социальное обеспечение

Помимо повышения компетентности работников, наиболее положительным эффектом профилактических мер является снижение производственных рисков и отрицательных последствий для здоровья (травматизма и профессиональных заболеваний). Когда рабочие места становятся более безопасными и благоприятными для здоровья, производительность повышается, расходы и текучесть кадров снижаются, становится меньше пропусков по болезни, уменьшаются взносы на страхование от несчастного случая на производстве.

Тем не менее, рост заболеваемости, особенно – хронических болезней, обусловлен не только производственными, но и непроизводственными рисками, поэтому важно выйти за пределы традиционного понимания профилактической стратегии. Это потребует принятия профилактических мер, которые защищают здоровье работников, во всех областях социального обеспечения. Эти меры должны быть тесно увязаны с программами замещения доходов и поддержки занятости.

В настоящее время МАСО при поддержке своих экспертных Технических комитетов, изучает возможность использования проактивных профилактических подходов для повышения уровня занятости и трудовой активности, расширения прав и зоны личной ответственности работников, улучшения здоровья и укрепления финансовой стабильности национальных систем социального обеспечения.

Профилактика и устойчивое социальное обеспечение

Профилактические меры незаменимы для обеспечения финансовой устойчивости программ социального обеспечения, в частности потому, что они повышают способности индивида сохранять здоровье и активность на рынке труда. Это особенно важно там, где наблюдаются трудности с финансированием социального обеспечения, связанные, например, с недавним финансово-экономическим кризисом. Профилактические меры могут снизить потребность индивида в замещении доходов, предоставляемом программами социального страхования.

Здесь на первый план выходят программы страхования от несчастного случая на производстве, которые могут дать отличный профилактический результат, поскольку опираются на большой опыт в сфере рисков и страховых случаев, по которым они выплачивают компенсации. Кроме того, они могут влиять на поведение работодателей посредством изменения размера взносов.

Привязка профилактики к размерам страховых взносов на программы страхования от несчастного случая на производстве (например, по системе «бонус-малус» или за счет снижения взносов для компаний, имеющих сертифицированные системы управления охраной труда) может стимулировать работодателей к расширению профилактических мер на предприятии, снижению производственного травматизма и заболеваемости.

Данные продольного анализа причин и последствий производственного травматизма и профессиональных заболеваний позволяют в рамках программ по предотвращению травматизма разрабатывать уникальные профилактические меры. Кроме того, они помогают создавать программы реабилитации и реинтеграции работников.

Успешные стратегии предотвращения травматизма могут способствовать укреплению финансовой устойчивости и других программ социального страхования, например, страхования на случай инвалидности, медицинского и пенсионного страхования. Это происходит потому, что число работников, обращающихся за длительным оплачиваемым

ТАБЛИЦА 1: «Доходы от профилактики»

Годовые расходы на профилактику на 1 работника (евро)		Годовая прибыль на 1 работника (евро)	
Личное защитное оборудование	168	Средства, сэкономленные за счет профилактики нарушений производственного процесса	566
Обучение технике безопасности и медицинская помощь на предприятии	278	Средства, сэкономленные за счет профилактики потерь ресурсов и рабочего времени	414
Специальные меры по обучению профилактике	141	Добавленная стоимость, полученная за счет роста мотивации и удовлетворенности работников	632
Профилактические диспансеризации	58	Добавленная стоимость, полученная за счет постоянного стремления к качеству, в т.ч. качеству продукции	441
Организационные расходы	293	Добавленная стоимость, полученная за счет инновационных продуктов	254
Затраты на инвестиции	274	Добавленная стоимость, полученная за счет улучшения корпоративного имиджа	632
Первоначальные расходы	123	–	–
Общие расходы	**1334**	**Общая прибыль**	**2940**

Соотношение «расходы / прибыль» 1: 2.2

отпуском по болезни или за досрочным выходом на пенсию, уменьшается, а частота, серьезность и продолжительность болезни или нетрудоспособности может снизиться.

Тем не менее, как показал недавний экономический кризис, в ситуации, когда государство слабеет в экономическом отношении, а работодатели озабочены текущими вопросами конкурентоспособности, инвестиции в профилактику на рабочем месте могут сократиться.

Трудности профилактики в условиях экономического спада

- Предприятия снижают уровень использования услуг штатных и приглашенных специалистов по профилактике.
- Профилактические меры, например, обучающие курсы или использование личного защитного оборудования, сворачиваются.
- Условия труда ухудшаются вследствие роста неформальной занятости.
- Растут риски, связанные с удлинением рабочего времени, увеличением нагрузки и новыми трудовыми обязанностями.
- Повышается уровень стресса, связанного с незащищенностью занятости.
- Растет уровень травматизма, вызванного увеличением продолжительности рабочего дня и повышением нагрузки.

Источники: МОТ (2009), МАСО (2010).

Профилактика окупается

Роль, которую играют системы социального обеспечения в области профилактики, двоякая. На уровне общества программы социального обеспечения предупреждают сопутствующие риски, служа буфером для социальных и экономических потрясений, активно поддерживая процесс экономического оздоровления и рост занятости. На уровне индивида профилактические меры способствуют росту благосостояния и необходимы для здоровой и активной жизни.

Для работников инвестиции в профилактические меры привели к существенному сокращению числа несчастных случаев на производстве, в том числе со смертельным исходом, и профессиональных заболеваний. Улучшение здоровья, а значит и трудоспособности, помогли стабилизировать заработки и улучшить условия жизни.

Для работодателей инвестиции в профилактику не только являются требованием законодательства и морали, они экономически выгодны и улучшают корпоративный имидж: улучшение здоровья работников и рост производительности являются стратегическими активами в деле повышения конкурентоспособности компаний, как на внутреннем, так и на международном рынке.

Что касается долгосрочных инвестиций в профилактику, можно сделать вывод: они окупаются.

Задача на будущее состоит в том, чтобы еще больше повысить авторитет проактивных профилактических подходов в социальном обеспечении в стратегических рамках Сеульской декларации. Отличной возможностью для реализации этой задачи станет XIX Всемирный конгресс по безопасности и гигиене труда, который пройдет в сентябре 2011 года в Стамбуле (Турция).

Деловой аспект повышения инвестиций в профилактику важен, однако ее значение далеко выходит за рамки экономических соображений. Это, прежде всего, вложения в здоровье, безопасность и социальную защиту индивида. Подобные инвестиции помогают бороться с распространением болезней, травм и смертности на рабочем месте, и об этих результатах профилактики следует помнить в первую очередь.

Важнейшие политические выводы

Профилактика – одно из основных прав человека
Все участники общества должны признавать и претворять в жизнь охрану труда, которая является одним из прав человека. Профилактические меры должны защищать здоровье работников в рамках надежных систем социального страхования, а работники должны иметь доступ к профилактическим программам. Работодатели несут как юридическую, так и моральную ответственность за принятие необходимых мер по охране здоровья и безопасности собственных сотрудников.

Профилактику следует признать стратегическим активом корпораций и общества
Исследования «доходов от профилактики» показывают, что инвестиции в безопасность и охрану здоровья на рабочем месте являются основополагающим условием формирования высоко мотивированного человеческого капитала, конкурентоспособности и инновационных возможностей предприятий.

Профилактика как социальная обязанность
В свете серьезных проблем в области мировой охраны труда предприятия должны наращивать инвестиции в профилактику. Тем не менее, чтобы профилактическая культура развивалась, эти меры должны подкрепляться действиями всех заинтересованных социальных партнеров, начиная с образования и воспитания детей и молодежи.

Профилактика усложняется
Риски для здоровья, как производственные, так и иные, требуют инноваций и сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами, в том числе между различными организациями социального обеспечения.

Источники

Bräunig, D.; Kohstall, T.; Mehnert, K. 2009. "Präventionsbilanz und Präventionserfolg", in *DGUV Forum*, No. 4.

ILO. 2009. *Health and life at work: A basic human right* (World Day for Safety and Health at Work, 28 April 2009). Geneva, International Labour Office. [МОТ, 2009. «Здоровье и жизнь на рабочем месте: одно из основных прав человека» (Всемирный день охраны труда, 28 апреля 2009 г.). Женева, Международное бюро труда.]

ILO. 2011. *Global employment trends 2011: The challenge of a jobs recovery*. Geneva, International Labour Office. [МОТ, 2011. «Мировые тенденции в сфере занятости – 2011: трудности восстановления». Женева, Международное бюро труда.]

ILO; ISSA; KOSHA. 2008. *Seoul Declaration on Safety and Health at Work* (XVIII World Congress on Safety and Health at Work: Safety and Health Summit, Seoul, 29 June). Seoul, Korea Occupational Safety and Health Agency; Geneva, International Labour Office, International Social Security Association. [МОТ, МАСО, KOSHA. Сеульская декларация по безопасности и гигиене труда (XVIII Всемирный конгресс по безопасности и гигиене труда: Саммит по безопасности и гигиене, Сеул, 29 июня). Сеул, Корейское агентство по безопасности и гигиене труда (KOSHA); Женева, Международное бюро труда, Международная ассоциация социального обеспечения.]

ISSA. 2009. *Social security: Instilling a culture of prevention?* (Social Policy Highlight, No. 8). Geneva, International Social Security Association. [МАСО, 2009. «Социальное обеспечение: Прививаем культуру профилактики?» Бюллетень социальной политики, № 8, Женева, Международная ассоциация социального обеспечения.]

ISSA. 2010. *The impact of crisis on the mental health of workers.* Geneva, International Social Security Association. [МАСО, 2010. «Последствия кризиса для психического здоровья работников». Женева, Международная ассоциация социального обеспечения.]

ISSA; DGUV; BG ETEM. 2011. *Calculating the international return on prevention for companies: Costs and benefits of investments in occupational safety and health* (Project of the International Social Security Association, the German Social Accident Insurance, and the Berufsgenossenschaft Energie Textil Elektro Medienerzeugnisse). Geneva, International Social Security Association. [NB: this report is not yet published – should appear end of August)

[МАСО; DGUV; BG ETEM, 2011. «Расчет международной прибыли компаний от профилактики: Затраты и доходы по инвестициям в производственную безопасность и охрану труда» (проект Международной ассоциации социального обеспечения, Управления социального страхования от несчастных случаев Германии и Berufsgenossenschaft Energie Textil Elektro Medienerzeugnisse). Женева, Международная ассоциация социального обеспечения. *Примечание: данный доклад будет опубликован в конце августа.*]

Международная ассоциация социального обеспечения является ведущей международной организацией, объединяющей национальные администрации и агентства, занимающиеся вопросами социального обеспечения. МАСО распространяет информацию, проводит исследовательскую работу, осуществляет консультирование и предоставляет платформу для своих членов для формирования и поддержки динамичных систем социального обеспечения и политики во всем мире.

4 route des Morillons
Case postale 1
CH-1211 Geneva 22

T: +41 22 799 66 17
F: +41 22 799 85 09
E: issacomm@ilo.org | **www.issa.int**