



issa

МЕЖДУНАРОДНАЯ АССОЦИАЦИЯ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Бюллетень социальной политики 04



Социальное обеспечение и рынки труда: взаимовыгодное сотрудничество

Отношения между системами социального обеспечения и рынками труда все более усложняются. Однако, поскольку рынки труда в условиях глобализации становятся все более динамичными, социальное обеспечение вынуждено от них не отставать. Это – один из основных выводов, к которым пришли участники Международной научно-исследовательской конференции MACO 2007 года. В текущем выпуске Бюллетеня мы объясняем, почему системы социального обеспечения должны внимательно следить за изменениями на рынках труда и чутко реагировать на эти изменения, если они хотят способствовать повышению экономических показателей и созданию общества, где нет места социальной изоляции.

Ханс-Хорст Конколеwski, Генеральный Секретарь

Как правило, доступ к социальному обеспечению находится в прямой зависимости от степени участия в формальном секторе занятости. Теоретически, если сектор формальной занятости будет расширяться, все большее количество людей получают доступ к социальной защите.

Разумеется, доступ к формальной занятости и, как следствие, к социальному обеспечению, в разных регионах мира всегда был различным. Тем не менее, когда-то всерьез верилось, что рынки труда в южных странах вскоре догонят северные, а продолжительный экономический рост обеспечит расширение доступа к социальному обеспечению. Как мы теперь убедились, во многих странах эти надежды не оправдались.

Сегодня во многих развивающихся странах рабочие места в неформальном секторе составляют львиную долю рынка труда. А в некоторых регионах, например, в Латинской Америке, эта тенденция продолжает нарастать. И хотя не все лица, занятые в неформальном секторе

В этом выпуске:

- Акцентирует внимание на связях между рынками труда и социальным обеспечением
- Рассматривает глобальную тенденцию роста нестандартной занятости
- Демонстрирует влияние таких факторов, как пол, возраст, сектор экономики или регион, на доступ к рынкам труда и социальному обеспечению
- Обсуждает способы адаптации социального обеспечения к изменениям рынков труда
- Обосновывает важность прогнозирования изменений на рынках труда.

экономики, представляют собой работающую бедноту (заработок меньше двух долларов в день), абсолютное количество работающих малообеспеченных граждан в мировом масштабе выросло до 1,37 миллиардов, и, по всей видимости, именно у них не будет доступа к социальному обеспечению.

В странах с более развитой экономикой, где положение на рынках труда и в социальном обеспечении гораздо более выгодное, наблюдается та же тревожная тенденция, которая находит свое выражение в растущей гибкости рынка труда.

Изменения на рынках труда

Глобальное расширение сферы нестандартной занятости обусловлено целым рядом факторов. В их число входит: снижение роли профсоюзов, высокий уровень безработицы, трудности глобальной экономической конкуренции, финансовое давление, вызываемое старением населения; возможности трудоустройства для населения, которое стало жить дольше, изменения в структуре семьи, другое отношение работающих к соотношению труда и свободного времени, а также более высокий уровень занятости женщин. Еще один фактор – значительное число мигрантов, занятых на неквалифицированной и низкооплачиваемой работе. Указанные категории мигрантов в наибольшей степени подвержены рискам, связанным с потерей занятости.

В общем и целом, тенденцию к росту нестандартной занятости часто связывают с заинтересованностью в ней работодателей. Однако на этот вид занятости существует также и спрос со стороны работающих, которые хотят совместить трудовую деятельность с семейными обязанностями. Как бы то ни было, последствием нетрадиционных видов занятости может стать повышение рисков.

Риски нестандартной занятости

Рост нестандартных видов занятости связан с определенными рисками. Самозанятым работникам, а также лицам на временной, неполной или разовой работе занятость гарантирована менее других. В свою очередь, растет риск устаревания рабочих навыков и повторяющихся периодов безработицы. Еще одна опасность состоит в том, что перерывы в стаже могут привести к нерегулярности уплаты пенсионных взносов, а значит к уменьшению будущей пенсии, если ее размер привязан к заработку; или к недостаточным накоплениям в рамках обязательной накопительных систем.

В настоящее время обсуждается ряд мер по борьбе с перечисленными выше рисками. В рамках подобной дискуссии в Европе, например, часто упоминается так называемая «гибкая защита» (flexicurity) – стратегия, нацеленная на одновременное и осознанное увеличение гибкости рынков труда и повышение уровня социальной защищенности. На деле, роль социального обеспечения, финансируемого из налогов, а не из взносов работающих, в защите доходов населения разных стран возрастает.

Новый парадокс

По всему миру доля стабильной занятости сокращается, а доля рабочих мест в неформальном секторе экономики растет; эта тенденция расценивается как препятствие к достижению достаточного уровня социальной защиты. Более того, растущая нестабильность занятости наносит вред и производительности труда.

Возникает парадокс: изменения на рынках труда ведут к нестабильной занятости и требуют улучшений в сфере социального обеспечения. В то же время, те же самые изменения делают адекватный уровень социальной защиты недостижимым для многих.

Изменения в программах выплат пособий

Меры, которые бы обеспечили населению бесперебойный доступ к социальному обеспечению в контексте растущей неформальной занятости, могут быть различными. Например, частичное возвращение к трудовой деятельности может сопровождаться выплатой неполных пособий по болезни или безработице. Однако чтобы эти меры возымели успех, сначала надо изменить привычки людей и отношение – как работодателей, так и административных структур, занимающихся выплатами пособий. Важно также улучшить положение с детскими пособиями и пособиями лицам, осуществляющим уход за недееспособными членами семьи. Если непрерывный трудовой стаж становится все большей и большей редкостью, а право на полное пенсионное пособие гарантируется только при длительном стаже, например, сорок лет, наверное, стоит задуматься о том, чтобы сократить период уплаты взносов, необходимый для начисления пособия.

Расширение формальной занятости

Чтобы улучшить доступ к социальному обеспечению, следует постараться сделать формальную занятость более доступной. Для этого в настоящее время многие программы социального обеспечения стремятся внести свой вклад в увеличение уровня занятости. Главная задача, разумеется, – поиск эффективных решений в социальной защите при одновременном сокращении расходов на выплату пособий. Целевые группы, на которые направлены данные меры, это лица длительное время находящиеся без работы, получатели социальной помощи, молодежь, впервые устраивающаяся на работу, пожилые работающие и лица с ограниченными возможностями.

Для получателей пособий это порой будет означать введение дополнительных условий для их получения – например, безработный должен будет активно искать новой рабочее место, иначе выплаты ему будут приостановлены. С другой стороны, в некоторых программах введение дополнительных критериев помогло в борьбе с нежелательными формами занятости – например, с детским трудом.

Если рассматривать эти меры в совокупности, можно сказать, что они необходимы, чтобы:

- Сократить стимулы к прекращению трудовой деятельности, которые присущи многим системам социального обеспечения;
- Переориентировать программы социального обеспечения на увеличение уровня занятости, и
- Изменить поведение работодателей и руководства системами социального обеспечения таким образом, чтобы оно способствовало (ре)интеграции экономически неактивных членов общества.

Рынки труда в развивающихся странах

Многие из перечисленных выше инициатив в основном направлены на решение проблем, стоящих перед экономически развитыми странами, в то время как рынки труда развивающихся стран также требуют внимания.

В последние несколько десятилетий программы социального обеспечения в развивающихся странах были в основном ориентированы на потребности работников, занятых в формальном секторе экономики – это считалось вполне обоснованным по причинам административного и экономического характера. Однако сегодня эти программы расширяют свой охват, и на это есть две основные причины.

Во-первых, в большинстве развивающихся стран по-прежнему преобладает занятость в традиционном, сельскохозяйственном секторе или в неформальном секторе. Во-вторых, приоритеты людей, занятых в традиционном сельском хозяйстве или в неформальном секторе часто отличаются от тех приоритетов, на которых основаны программы социального обеспечения.

На практике, низкие, нерегулярные или сезонные заработки, а также отсутствие постоянного места работы, вредят потенциальным плательщикам взносов. Поэтому одной из задач социального обеспечения должна стать разработка программ, которые учитывали бы интересы всех категорий работающих. Как показало исследование, проведенное под эгидой МАСО, в этом направлении уже сделаны важные шаги.

Помимо общественных работ, в рамках которых предлагаются временные рабочие места и программы повышения квалификации (например, в Индии и Южной Африке), возможно внесение законодательных изменений, направленных на охват социальным страхованием сельского населения, самозанятых категорий и тех, кто занят в неформальном секторе (как, например, это сделали в Индии, Иране и Турции).

Другой путь – разработка государственных программ для лиц, занятых в неформальном секторе экономики, (как, например, в Тунисе) и развитие программ микро-страхования в рамках одной компании (Танзания или Уганда). В некоторых странах Африки, Азии и Латинской Америки пособия, финансируемые из налогов, также направлены на тех, кто оказался за пределами формального сектора занятости.

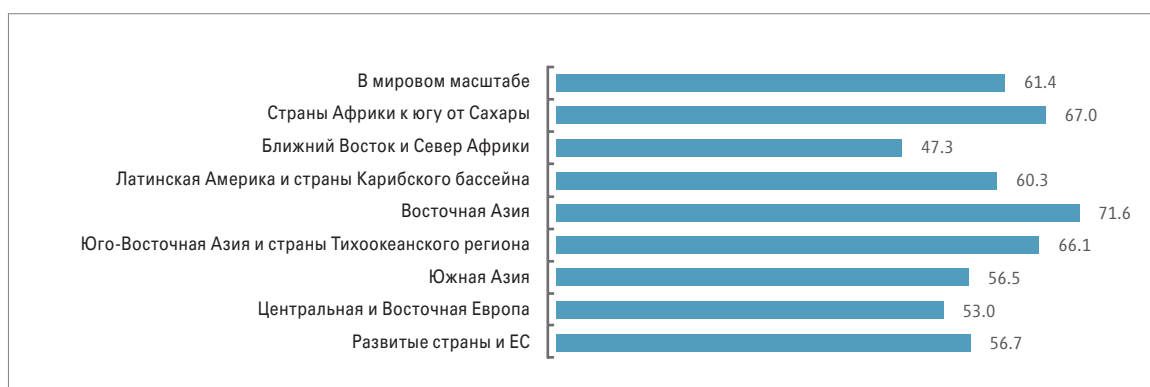
Глобальная занятость

Хотя средний уровень безработицы в мире, по оценкам экспертов, стабильно держится на уровне примерно 6%, за последние 10 лет доля мирового населения трудоспособного возраста, занятого той или иной трудовой деятельностью, сократилась на 1,2 процента до 61,4% (см. Таблицу). Налицо падение уровня занятости среди двух групп населения: во-первых, среди молодых работников в возрасте от 15 до 24 лет, и, во-вторых, среди женщин, у которых по-прежнему меньше возможностей по трудоустройству, чем у мужчин.

Дальнейшее развитие

Динамичный характер развития рынков труда требует, чтобы социальное обеспечение развивалось столь же динамично. Один из способов – попытаться прогнозировать пути развития рынков труда, внимательно отслеживая мировые тенденции, особенно демографического и экономического характера. Не менее важно совершенствовать сбор данных о рынках труда, а также, не в последнюю очередь, требуется изменить менталитет и соответствующую терминологию. Если гибкая или неформальная

Таблица. Работающее население трудоспособного возраста в 2006 (%)



Источник: МОТ, 2007.

занятость становится реальностью для всё большего числа людей, является ли тогда термин «нестандартная занятость» вполне обоснованным? Или нам стоит говорить о мировом кризисе занятости? В связи с этим Научно-исследовательская конференция МАСО 2007 года назвала среди главных политических вопросов следующие:

- Как социальное обеспечение может усовершенствовать требования коллективной и личной ответственности в условиях роста «нестандартной занятости»?
- С какими трудностями может столкнуться социальное обеспечение в связи с будущим развитием рынков труда?

Дополнительная литература:

- ¹ ISSA. 2007. *Social security and the labour market: A mismatch?* (5th International Research Conference on Social Security, Warsaw, Poland 5–7 March, 2007) [Социальное обеспечение и рынок труда: отсутствие соответствия? (5-я Международная исследовательская конференция по вопросам социального обеспечения, Варшава, Польша, 5-7 марта)]. <http://www.issa.int>.
- ² ILO. 2007. "Global Employment Trends" [Глобальные тенденции занятости], in *Brief*, January, Geneva, ILO. <http://www.ilo.org>.
- ³ ILO. 2005. *World Employment Report 2004–2005* [Доклад о занятости в мире 2004-2005гг.]. Geneva, ILO.

Международная ассоциация социального обеспечения является ведущей международной организацией, объединяющей национальные администрации и агентства, занимающиеся вопросами социального обеспечения. МАСО распространяет информацию, проводит исследовательскую работу, осуществляет консультирование и предоставляет платформу для своих членов для формирования и поддержки динамичных систем социального обеспечения и политики во всем мире.

4 route des Morillons
Case postale 1
CH-1211 Genève 22

T: +41 22 799 66 17
F: +41 22 799 85 09
E: issacomm@ilo.org | www.issa.int