issa | МЕЖДУНАРОДНАЯ АССОЦИАЦИЯ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Социальное обеспечение для всех: страны БРИКС

www.issa.int

Задача

Сегодня 75 процентов мирового населения не имеют доступа к полноценному социальному обеспечению.

Расширение охвата на сегодняшний день является одной из важнейших и одновременно сложнейших задач социального обеспечения. Международная ассоциация социального обеспечения (МАСО) и ее членские организации твердо намерены содействовать

- расширению охвата социальным обеспечением и
- укреплению роли организаций социального обеспечения в решении данной задачи.

Участники

В странах БРИКС (Бразилии, Российской Федерации, Индии, Китае и ЮАР), занимающих 30 процентов мировой суши, проживает 42 процента населения Земли. В 2011 году на долю этих стран пришлось 25 процентов мирового ВВП.

Данную группу государств, очень разную по составу, объединяет общая цель: охватить социальным обеспечением все свое население. Их размерам и экономической мощи соответствует и их преданность делу социальной защиты. В этой области страны БРИКС добились значительных успехов.

Страны БРИКС

Проект

В 2008 году был разработан проект «*Стратегия МАСО по расширению охвата социальным обеспечением*», призванный стать для Ассоциации руководством к действию в данной области. В «Стратегии», введенной в действие в 2010 году,

- намечены шаги, которые организации социального обеспечения должны предпринять для разработки планов по расширению охвата, а также
- определено, какую поддержку может оказать МАСО своим членским организациям в данной связи.

Опыт и достижения стран БРИКС в области социальной защиты стали примером успешного расширения охвата. Чтобы ознакомить широкую общественность с опытом стран БРИКС в данной области, МАСО было принято решение провести его всесторонний анализ.

Были проанализированы следующие важнейшие вопросы:

- Каковы национальные особенности инноваций, позволивших расширить и улучшить охват?
- Какова роль административных органов социального обеспечения в расширении охвата?
- С какими трудностями столкнулись страны БРИКС при осуществлении своих планов по расширению охвата?
- Как администрациям удалось преодолеть данные трудности?

По мере того как проводилось исследование МАСО, становилось ясно, что администраторы социального обеспечения и правительства других стран мира могут многому научиться у стран БРИКС и, возможно перенять их ценный опыт.

В 2011 году был дан старт совместному проекту МАСО и организаций социального обеспечения стран БРИКС. Проект предусматривал:

- изучение и документирование инновационных подходов стран БРИКС в области социальной защиты,
- обмен информацией и опытом стран БРИКС по преодолению трудностей расширения охвата социальным обеспечением
- оказание помощи членским организациям МАСО в деле расширения охвата.

Результатом работы стало подробное исследование, соответствующее задачам «*Стратегии МАСО по расширению охвата социальным обеспечением*».

Успешный опыт стран БРИКС: **расширение охвата**

Бразилия

Принципы всеобщего охвата пособиями и услугами, а также равных прав для сельского и городского населения нашли отражение в конституции Бразилии, принятой в 1988 году. Это позволило в последующие годы осуществить ряд инициатив в области расширения охвата.

Наиболее заметными достижениями стали:

- Программа Bolsa Familia («Семейный кошелек») была учреждена в Бразилии в 2003 году для снижения бедности и неравенства, а также борьбы с передачей бедности «по наследству» от одного поколения к другому;
- Снижение бедности: выплачиваемые сельским работникам социальные пенсии существенно снизили степень бедности во всех возрастных группах, особенно среди пожилого населения.

Российская Федерация

Российской Федерации досталась в наследство созданная в советский период система всеобщего социального обеспечения, однако значительные социальные, экономические и демографические перемены привели к тому, что всеобщий охват населения оказался под угрозой ослабления. Тем не менее, после проведения целенаправленных реформ и политических мер Российской Федерации удалось переломить ситуацию и повысить адекватность пособий.

Наиболее заметными достижениями стали:

- Обеспечение доступа к социальному обеспечению для самозанятых работников и работников сельского хозяйства за счет снижения уровня взносов для данных групп, а также
- Расширение охвата для иностранных рабочих путем смягчения условий для получения прав. С 2012 года иностранные трудящиеся при наличии стажа не менее шести месяцев, становятся участниками обязательной пенсионной системы.

Индия

За последние десять лет введено в действие несколько инновационных программ на основе ИКТ, которые коснулись как программ, основанных на взносах, так и не предусматривающих взносы. Данные меры должны были помочь справиться с последствиями роста миграции из сельских районов в городские и изменений структуры семьи.

Наиболее заметными достижениями стали:

- Введение в действие Программы всеобщего медицинского страхования, которая насчитывает более 10 миллионов членов, выплачивающих страховой взнос за базовое медицинское обслуживание, и
- Успешное применение достижений в области ИКТ в Программе Rashtriya Swasthya Bima Yojana, предоставляющей услуги здравоохранения лицам, находящимся за чертой бедности, и использование получателями пособий системы смарт-карт.

Китай

Китаю удалось значительно расширить охват населения за счет учреждения и развития различных программ социального обеспечения. В немалой степени этому способствовало проведение реформ в области управления и администрирования, а также инновационное использование ИКТ.

Наиболее заметными достижениями стали:

- Расширение охвата программой медицинского страхования, которая теперь охватывает более 95 процентов всего населения, а также
- Введение общенациональной системы единого персонального идентификационного номера социального обеспечения для каждого гражданина, что способствовало улучшению координации.

ЮАР

Конституция Южно-Африканской Республики гарантирует гражданам право на социальное обеспечение. За счет сочетания различных пенсионных программ, как предусматривающих, так и не предусматривающих уплату взносов, а также программ денежных трансфертов достигнут широкий охват, и предоставляется защита от всех традиционных рисков.

Наиболее заметными достижениями стали:

- Расширение охвата за счет смягчения требований для получения прав на пособия по старости, инвалидности и семейные пособия, для получения которых теперь необходимо лишь наличие минимального срока проживания в стране, а также
- Расширение доступа для труднодоступных групп за счет создания более 40 мобильных отделений, что помогает охватить сельское население.

Результаты

Доклад МАСО «*Расширение охвата социальным обеспечением в странах БРИКС: сравнительное исследование*», опубликованный в декабре 2012 года, стал результатом коллективной работы МАСО по оказанию помощи и поддержки членским организациям, стремящимся расширить охват.

Помимо полного текста исследования опубликована его сокращенная версия «*Расширение охвата социальным обеспечением в странах БРИКС: краткий обзор*» на английском, французском, немецком, испанском, португальском, русском и китайском языках.

Исследование МАСО в области расширения охвата в странах БРИКС стало основой для нескольких смежных проектов, которые будут осуществлены в 2013 году, в том числе:

- Инновационное применение информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в организациях стран БРИКС
- Совершенствование работы с клиентами в органах социального обеспечения стран БРИКС
- Расширение охвата социальным обеспечением сельского населения, работников неформального сектора и трудящихся-мигрантов в странах БРИКС.

Приложенный CD-диск содержит доклад МАСО «*Расширение охвата социальным обеспечением в странах БРИКС: сравнительное исследование*» и краткий обзор на английском, французском, немецком, испанском, португальском, **русском и китайском языках**.

www.issa.int

Promoting and developing social security worldwide
Promouvoir et développer la sécurité sociale à travers le monde
Promover y desarrollar la seguridad social en el mundo
Soziale Sicherheit weltweit fördern und entwickeln
Развиваем и поддерживаем социальное обеспечение во всем мире
دعم و تطوير الضمان الإجتماعي عبر العالم
促进和发展全球社会保障

Генеральный секретариат МАСО

4 route des Morillons
Case postale 1
CH-1211 Geneva 22

T: +41 22 799 66 17
F: +41 22 799 85 09
E: issa@ilo.org

www.issa.int

www.issa.int/youtube

www.issa.int/flickr

www.issa.int/twitter

Подача заявления на членство в МАСО:
www.issa.int/join

© ISSA 2012. Photos: iStockphotos