



ASOCIACIÓN INTERNACIONAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL | AISS

# Resumen Ejecutivo

---

**Megatendencias y seguridad social  
Impacto del cambio climático y la escasez de  
recursos naturales**

# **Megatendencias y seguridad social**

## **Impacto del cambio climático y la escasez de recursos naturales**

### **Resumen ejecutivo**

El crecimiento económico sin precedentes y la satisfacción de la creciente demanda de bienes y servicios en la economía mundial desde 1850 han sido posibles gracias al acceso relativamente económico a recursos renovables, como los bosques, pero han dependido especialmente de recursos no renovables, como el petróleo y los minerales. En los próximos decenios, la creciente escasez de esos recursos no renovables se traducirá en limitaciones de la oferta y aumentos de los precios, lo que, a su vez, puede que repercuta considerablemente en la sociedad.

Al mismo tiempo, los impactos del cambio climático se harán sentir cada vez más debido al constante aumento del número y la magnitud de episodios meteorológicos extremos y a la degradación ambiental, con los subsiguientes efectos negativos sobre el crecimiento. El costo mundial acumulativo total del cambio climático se ha estimado entre los 2 y los 4 billones de dólares para 2030 en diferentes escenarios<sup>1</sup>. Sin embargo, el calentamiento del planeta, de unos 0,7° Celsius desde la década de 1950, ya afecta al desarrollo de los países. Trece de los catorce años más calurosos que se han registrado históricamente, se han producido durante este siglo<sup>2</sup> y el número de episodios extremos sigue aumentando, con los consiguientes impactos en la producción agrícola e interrupción económica general.

En conjunto, la limitación de recursos y el cambio climático representan una alteración importante del entorno presente y futuro en el que se gestiona la seguridad social. El Foro Económico Mundial enumeró los diez riesgos globales de mayor preocupación para la humanidad, cuatro de los cuales están relacionados con el cambio climático o los recursos naturales<sup>3</sup>. Para muchos países, la era de fuerte crecimiento económico mundial impulsado por recursos accesibles y económicos está llegando a su fin; los recursos financieros disponibles para la seguridad social continuarán disminuyendo con el tiempo aunque, por supuesto, habrá variaciones regionales. Paralelamente, es probable que aumenten las demandas a la seguridad social debido a una posible disminución de la riqueza de la

---

1. Véase <[www.ifc.org/sustainableinvesting](http://www.ifc.org/sustainableinvesting)>.

2. Véase <[www.wmo.int](http://www.wmo.int)>.

3. Véase <[www.weforum.org/reports/global-risks-2014-report](http://www.weforum.org/reports/global-risks-2014-report)>.

población, a los impactos de los episodios climáticos extremos y los cambios en la morbilidad, así como a otros efectos del cambio climático, como el aumento de las tasas de migración y desplazamiento. Por consiguiente, tal vez sea necesario realizar un replanteamiento fundamental del papel que desempeñan los sistemas de seguridad social en este contexto si se pretende que sigan cumpliendo sus objetivos.

En el presente informe, se examinan las repercusiones, tanto directas como indirectas, del cambio climático y la escasez de recursos naturales sobre los sistemas de seguridad social, y se analizan las políticas y medidas administrativas que se han aplicado. Se producirán numerosas repercusiones significativas de magnitud y naturaleza incierta. Muchas de ellas estarán interrelacionadas, y serán complejas y difíciles de prever. Entre las posibles repercusiones, se encuentran las siguientes:

- aumento del número de episodios climáticos extremos que ocasionan perturbaciones económicas y sociales, y desplazamiento de poblaciones;
- degradación ambiental, sobre todo de recursos naturales esenciales, con el consiguiente aumento de los precios y conflictos sociales;
- reducción del crecimiento económico, reflejo del mayor aumento de la población, y disminución de los recursos naturales;
- reducción de la parte del PIB correspondiente al trabajo, que se reflejará en una caída de los salarios reales y en un aumento de la desigualdad en la situación laboral;
- cambios en la mortalidad y la morbilidad, que conllevarán una degradación del estado de salud en muchas regiones.

Estas repercusiones tendrán un efecto directo en las exigencias que recaen sobre los sistemas de seguridad social y sobre los recursos de los que disponen. Entre esas repercusiones, cabe mencionar las siguientes:

- la necesidad de hacer frente a episodios climáticos extremos (por ejemplo, inundaciones, erosión costera y corrimientos de tierra);
- el impacto del aumento de la migración y el desplazamiento, y de la precariedad de los mercados de trabajo;
- el aumento de la probabilidad de que surjan conflictos sociales;
- la reducción del crecimiento económico, que repercutirá sobre los recursos de los que dispone la seguridad social y sobre las prestaciones complementarias para los individuos (por ejemplo, las prestaciones centradas en el empleador);
- un impacto directo sobre el valor y los ingresos generados por los activos de los fondos de reserva de la seguridad social;
- la reducción de la esperanza de vida de determinados grupos de personas, aumento de las tasas de morbilidad y aparición de nuevos problemas de salud en una serie de regiones.

Las repercusiones concretas sobre la seguridad social y las posibles respuestas comprenden, entre otras, las siguientes:

- Se registrará un aumento de la demanda de prestaciones y un cambio en la naturaleza de las necesidades de la población. Por ejemplo, el acaecimiento repentino de episodios extremos requerirá medidas inmediatas de emergencia, prestaciones y condiciones de las cotizaciones flexibles, intervenciones dirigidas a los grupos más necesitados y medidas administrativas de apoyo, como oficinas temporales. A menudo conocidos como «fenómenos graduales», la degradación ambiental y el aumento del nivel del mar, así como el incremento en la frecuencia de las inundaciones y las sequías, requerirán planes de desempleo innovadores y costo-eficientes, y respuestas sanitarias adecuadas.
- Se requerirá de respuestas específicas al aumento de la migración y el desplazamiento, incluido un nuevo diseño de las prestaciones, la firma y la aplicación de acuerdos bilaterales y multilaterales, y la mejora de las medidas de comunicación y acceso.
- La limitación de los recursos disponibles para la seguridad social exigirá una nueva evaluación tanto de los enfoques de financiación como de la naturaleza de las prestaciones como de la naturaleza de las prestaciones ofrecidas, que pueden no ser adecuadas si cambia el contexto económico vigente.
- Será necesario evaluar nuevamente la estrategia de inversión respecto de los activos de los fondos de reserva, a fin de migrar hacia inversiones en áreas que no produzcan emisiones de dióxido carbono (lo que reduce los riesgos relacionados con la inversión en combustibles fósiles) y hacia activos menos expuestos a la escasez de recursos naturales.
- Se necesita de medidas proactivas para reducir el riesgo y los impactos del cambio climático y de la escasez de recursos naturales, tales como las iniciativas de alimentación saludable, facilitación de la migración y la reubicación planificada, y la colaboración con otras partes interesadas en la transformación del mercado de trabajo hacia el logro de «empleos verdes» (por ejemplo, sistemas de desempleo parcial).

Estas políticas proponen respuestas para los posibles impactos del cambio climático y la escasez de recursos naturales, facilitan medidas de adaptación (por ejemplo, la migración) y apuntan a mitigar ciertas tendencias negativas (por ejemplo, fomentando las inversiones en áreas que no producen emisiones de carbono).

Asimismo, se tendrá que adaptar las prestaciones actuales e introducir nuevas prestaciones y servicios, con el fin de reflejar el cambio en las necesidades y las limitaciones en materia de financiación. Sin embargo, en ese contexto, es importante que las nuevas políticas sean aplicadas con eficacia y eficiencia. Las instituciones pueden contribuir a este proceso de las siguientes maneras:

- *Evitar la fragmentación de políticas:* Garantizar la coherencia de las políticas y aunar los esfuerzos de gobernanza de las instituciones encargadas de asegurar la protección social en esta nueva era de incertidumbre ambiental.

- *Buena gobernanza:* Mejorar la gobernanza de la gestión de los fondos para redirigir las inversiones de estos en activos inocuos para el clima o neutros en emisiones de dióxido de carbono, tecnología apropiada y otras actividades.
- *Extensión progresiva de la cobertura a los grupos de riesgo:* Aumentar los esfuerzos para cubrir a los grupos de riesgo (trabajadores agrícolas/temporeros, migrantes, pescadores y personas que viven en los litorales o cerca de ellos) y tener en cuenta la capacidad de cotización de los distintos grupos de población, la modificación de las prioridades relativas a los gastos y la aplicación efectiva de las obligaciones en materia de cotización como formas de facilitar una mayor afiliación.
- *Intercambio de experiencias y conocimientos:* Las administraciones nacionales que hayan tenido experiencias positivas y pertinentes en lo relativo a las medidas de adaptación al clima pueden compartir estas experiencias con otras administraciones para ayudarlas en la organización de sistemas que respondan fácilmente a los factores climáticos.
- *Integración de la supervisión y evaluación de las áreas expuestas a los desastres naturales y al cambio climático:* La supervisión periódica y la recopilación de estadísticas precisas, constituye una labor fundamental para evaluar el desempeño de los programas en relación con esos nuevos canales, así como para determinar las buenas prácticas, los puntos débiles y los desafíos.
- *Creación de capacidad institucional:* Los organismos existentes que cuentan con un historial probado de fiabilidad en la gestión de programas, pueden asumir nuevas responsabilidades en lo que respecta al diseño de programas de seguridad social que se adapten al clima. Además, pueden adoptar un papel de apoyo para las nuevas administraciones.
- *Adopción de nuevas tecnologías:* Las nuevas tecnologías pueden contribuir a mejorar las respuestas iniciales y largo plazo de la seguridad social en lo relativo al análisis, la gestión y la planificación de riesgos, en la tramitación y gestión de los afiliados y las reclamaciones, y en la concesión de prestaciones.

A pesar de que los desafíos que enfrentamos son importantes, ya se ha adoptado una serie de políticas y medidas administrativas encaminadas a abordar determinados aspectos del cambio climático y la escasez de recursos naturales. La seguridad social adaptada al clima es una realidad en una serie de países, como se señala en el presente informe. Estas experiencias pueden servir de modelo para futuras intervenciones y ser adaptadas a medida que cambia el entorno. Es necesario coordinar los enfoques con los de otras partes interesadas, a fin de garantizar la coherencia de las respuestas y el uso eficaz de los recursos. Las instituciones de seguridad social pueden continuar desempeñando un papel esencial en la respuesta que da la sociedad a uno de los desafíos clave que la humanidad enfrenta este siglo.

Más información en: [www.issa.int/megatrends](http://www.issa.int/megatrends)

Consultar el informe completo (en inglés): [Megatrends and social security: Climate change and natural resource scarcity](http://Megatrends and social security: Climate change and natural resource scarcity)

Promoting and developing social security worldwide  
Promouvoir et développer la sécurité sociale à travers le monde  
Promover y desarrollar la seguridad social en el mundo  
Soziale Sicherheit weltweit fördern und entwickeln  
Развиваем и поддерживаем социальное обеспечение во всем мире  
**دعم و تطوير الضمان الاجتماعي عبر العالم**  
促进和发展全球社会保障