issa | ASOCIACIÓN INTERNACIONAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL | AISS

Seguridad social para todos: Los países "BRICS"

www.issa.int

El **desafío**

En la actualidad, el 75 por ciento de la población mundial carece de acceso a una seguridad social completa.

La extensión de la cobertura es uno de los objetivos más importantes en materia de seguridad social y representa uno de los mayores desafíos en este ámbito. La Asociación Internacional de la Seguridad Social (AISS) y sus organizaciones miembros se comprometen a:

- extender la cobertura de la seguridad social, y
- promover el papel que desempeñan las instituciones de la seguridad social para lograr ese objetivo.

Los **actores**

Los países "BRICS" – Brasil, Federación de Rusia, India, China y Sudáfrica – representan el 42 por ciento de la población mundial y el 30 por ciento de su territorio. En 2011 todos esos países juntos representaban el 25 por ciento del PIB mundial.

Este grupo diverso de Estados comparte una prioridad: la extensión de la cobertura de la seguridad social para todos. El tamaño y poderío económico combinados de estos países se corresponde con sus compromisos de protección social y extensión de la cobertura de la seguridad social. Sus logros en esas esferas son notables.

Países **"BRICS"**

El **proyecto**

En 2008 se elaboró la *Estrategia de la AISS para la extensión de la cobertura de la seguridad social* a fin de orientar las actividades de la Asociación en esa esfera. La *Estrategia*, adoptada en 2010,

- describió un proceso para ayudar a las instituciones de la seguridad social a definir planes encaminados a extender la cobertura, y
- definió el papel de la AISS de apoyo a sus organizaciones miembros para aplicar sus planes.

La experiencia y el progreso de los países "BRICS" en materia de protección social son modelos de ampliación satisfactoria de la cobertura. La AISS empezó a analizar los programas de protección social de los países "BRICS" con el fin de hacer llegar sus experiencias a un público más amplio.

El análisis de la AISS se centró en las siguientes esferas principales:

- ¿Qué innovaciones específicas nacionales han redundado en una mayor y mejor cobertura?
- ¿Cuál es el papel de las administraciones de la seguridad social en la extensión de la cobertura?
- ¿Qué problemas enfrentaron esos países al poner en marcha sus programas de extensión de la cobertura?
- ¿Cómo superaron las administraciones esos problemas?

Tras el estudio por la AISS de los países "BRICS", quedó patente que las administraciones de la seguridad social y los gobiernos de todo el mundo podían aprender de ellos y probablemente podrían reproducir sus experiencias.

En 2011 la AISS puso en marcha un proyecto de colaboración con organizaciones de seguridad social en los países "BRICS" con el fin de:

- documentar los enfoques innovadores de los países "BRICS" en materia de protección social,
- compartir información y experiencias relacionadas con los desafíos enfrentados por los países "BRICS" para extender la cobertura de la seguridad social, y
- asistir a las organizaciones miembros de la AISS en su labor de extensión de la cobertura.

El resultado es un detallado estudio que corresponde a los objetivos de la *Estrategia de la AISS para la extensión de la cobertura de la seguridad social*.

Éxito de los países:
Ampliación de la cobertura

Brasil

La universalidad de la cobertura y los servicios y la igualdad de trato a las poblaciones urbanas y rurales están consagradas en la Constitución del Brasil de 1988, lo que ha impulsado y apoyado las iniciativas de extensión de la cobertura en los años transcurridos.

Algunos logros notables son:

- el Programa Bolsa Familia, que fue lanzado en 2003 con el objetivo de reducir la pobreza y la desigualdad y detener la transmisión generacional de la pobreza y del cual se benefician en la actualidad aproximadamente 13 millones de hogares, y
- la pensión social pagadera a los trabajadores rurales ha reducido significativamente la pobreza en todas las edades, especialmente para la población de edad avanzada.

Federación de Rusia

La Federación de Rusia ha podido sacar provecho del antiguo sistema universal de seguridad social vigente en tiempos soviéticos. Los importantes cambios sociales, económicos y demográficos han minado la cobertura universal en el país. Sin embargo, debido a una serie de reformas y medidas políticas específicas, la Federación de Rusia ha mejorado la cobertura y la suficiencia de las prestaciones.

Algunos logros notables son:

- la facilitación del acceso a la seguridad social para los trabajadores por cuenta propia y los trabajadores agrícolas mediante la reducción de las tasas de cotización de esos grupos, y
- el aumento de la cobertura a los trabajadores extranjeros gracias a la ampliación de las condiciones de elegibilidad. Desde 2012 los trabajadores extranjeros empleados durante un mínimo de seis meses están cubiertos por el régimen obligatorio de pensiones.

India

En el último decenio se ha introducido una serie de iniciativas con el apoyo de medidas innovadoras de las TIC tanto en los programas contributivos como no contributivos, para hacer frente a la creciente migración del campo a la ciudad y a los cambios en las estructuras familiares.

Algunos logros notables son:

- la introducción de un régimen de seguro universal de salud, con más de 10 millones de afiliados que pagan una cotización por la cobertura médica básica, y
- el éxito de la implantación y la utilización de las TIC por el régimen Rashtriya Swasthya Bima Yojana que proporciona cobertura de salud a quienes viven por debajo del umbral de pobreza, y ofrece un sistema de tarjeta inteligente a sus beneficiarios.

China

China ha logrado un incremento sustancial en la cobertura de su población gracias a la introducción y a la extensión de diferentes regímenes de seguridad social que cuentan con el apoyo de la transformación directiva y administrativa y el uso innovador de las TIC.

Algunos logros notables son:

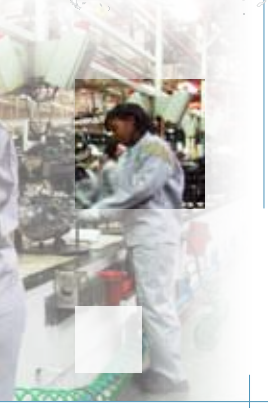
- la extensión del régimen del seguro de salud que actualmente cubre al 95 por ciento de la población, y
- el establecimiento de un sistema unificado para todo el país de identificación de seguridad social personal que asigna un único número de identificación a cada ciudadano, lo que ha facilitado una mejor coordinación.

Sudáfrica

La Constitución de Sudáfrica garantiza el derecho legal a la seguridad social. La cobertura de las prestaciones es generalizada y todos los riesgos tradicionales están cubiertos por una combinación de regímenes contributivos y no contributivos, además de programas de transferencias monetarias.

Algunos logros notables son:

- la extensión de la cobertura mediante la ampliación de las condiciones de elegibilidad para las prestaciones de vejez, familiares y de discapacidad, basadas en unos requisitos mínimos de residencia, y
- la mejora del acceso a grupos a los que es difícil llegar mediante la creación de 40 oficinas móviles para facilitar la afiliación de la población rural.



Los **resultados**

El informe de la AISS titulado *Social security coverage extension in the BRICS: A comparative study*, publicado en diciembre de 2012, es un resultado clave de la labor de colaboración de la AISS para proporcionar orientación a sus miembros en materia de extensión de la cobertura.

Además del estudio, el resumen ejecutivo *Social security coverage extension in the BRICS: Executive Summary* se puede consultar en alemán, chino, francés, inglés, español, portugués y ruso.

La investigación de la AISS sobre la extensión de la cobertura en los países "BRICS" se ha traducido en una serie de proyectos conexos que se ejecutarán en 2013, entre ellos los siguientes:

- aplicación innovadora de las tecnologías de la información y la comunicación (TIC) en las instituciones miembros de los países BRICS
- mejora de las redes y servicios de seguridad social de primera línea en los países BRICS
- extensión de la cobertura de la seguridad social a los trabajadores rurales, los trabajadores del sector informal y los trabajadores migrantes en los países BRICS

La publicación de la AISS titulada *Social security coverage extension in the BRICS: A comparative study*, y el correspondiente resumen ejecutivo en alemán, chino, francés, inglés, español, portugués y ruso figuran **en el CD adjunto.**

www.issa.int

Promoting and developing social security worldwide
Promouvoir et développer la sécurité sociale à travers le monde
Promover y desarrollar la seguridad social en el mundo
Soziale Sicherheit weltweit fördern und entwickeln
Развиваем и поддерживаем социальное обеспечение во всем мире
دعم و تطوير الضمان الإجتماعي عبر العالم
促进和发展全球社会保障

Secretaría General de la AISS

4 route des Morillons
Case postale 1
CH-1211 Ginebra 22

T: +41 22 799 66 17
F: +41 22 799 85 09
E: issa@ilo.org

www.issa.int

Adhiérase a la AISS:
www.issa.int/join

www.issa.int/youtube

www.issa.int/flickr

www.issa.int/twitter

© ISSA 2012. Photos: iStockphotos