issa | ASSOCIATION INTERNATIONALE DE LA SÉCURITÉ SOCIALE | AISS

La sécurité sociale pour tous: Les pays du groupe BRICS

www.issa.int

Le **défi à relever**

De nos jours, 75 pour cent de la population mondiale n'a pas accès à une sécurité sociale complète.

L'extension de la couverture est aujourd'hui l'un des objectifs les plus importants de la sécurité sociale, mais aussi l'un de ses défis les plus difficiles à relever. L'Association internationale de la sécurité sociale (AISS) et ses organisations membres se sont engagées à:

- élargir la couverture de la sécurité sociale, et
- promouvoir le rôle des institutions de sécurité sociale afin de parvenir à réaliser cet objectif.

Les **acteurs**

Les pays du groupe BRICS – Brésil, Fédération de Russie, Inde, Chine et Afrique du Sud – représentent 42 pour cent de la population mondiale et occupent 30 pour cent de la planète. En 2011, ils ont totalisé 25 pour cent du PIB mondial.

Ces Etats très différents partagent la même priorité: élargir la couverture de la sécurité sociale à l'ensemble de leur population. Outre leur taille et leur dynamisme économique, ils présentent le même engagement en faveur de la protection sociale et de l'extension de la couverture. Leurs accomplissements dans ces domaines sont remarquables.

Les **pays du groupe BRICS**

Le **projet**

La *stratégie de l'AISS sur l'extension de la couverture de la sécurité sociale* a été élaborée en 2008 afin d'orienter les activités de l'Association dans ce domaine. Adoptée en 2010, cette stratégie:

- instaure un processus permettant aux institutions de sécurité sociale de définir des plans d'extension de la couverture, et
- définit le rôle de l'AISS pour soutenir ses organisations membres dans la mise en œuvre de ces plans.

L'expérience et les progrès accomplis par les pays du groupe BRICS en matière de protection sociale illustrent la manière dont il est possible de réussir l'extension de la couverture. L'AISS a commencé à étudier les programmes mis en place par ces pays afin de diffuser plus largement leur expérience.

Les analyses de l'AISS portent sur les principaux thèmes suivants:

- Quel est le rôle des administrations de la sécurité sociale dans l'extension de la couverture?
- Quelles innovations propres à chaque pays ont permis de mettre en place une couverture élargie et de meilleure qualité?
- Quelles difficultés ont rencontré ces pays lors de la mise en œuvre de ces programmes?
- Comment les administrations ont-elles surmonté ces difficultés?

En procédant à cet examen, l'AISS a constaté que les administrations de la sécurité sociale et les gouvernements partout dans le monde pourraient tirer parti de l'expérience des pays du groupe BRICS, pour éventuellement la reproduire.

En 2011, l'AISS a mené un projet en collaboration avec des organisations de sécurité sociale des pays du groupe BRICS afin de:

- documenter les différentes démarches adoptées par ces pays en matière de protection sociale,
- partager les informations et les expériences concernant les difficultés des pays du groupe BRICS lors de l'extension de la couverture sociale, et
- assister les organisations membres de l'AISS dans leurs efforts pour étendre la couverture.

Ce projet a conduit à la réalisation d'une étude approfondie, qui répond aux objectifs de la *stratégie de l'AISS sur l'extension de la couverture de la sécurité sociale*.

L'extension de la couverture, **une réussite dans chacun des pays**

Brésil

L'universalité de la couverture et des services, ainsi que l'égalité de traitement pour les populations urbaines et rurales sont inscrites dans la Constitution du Brésil de 1988. Cela a permis de mener à bien, dans les années qui ont suivi, des programmes d'extension de la couverture sociale.

Les progrès accomplis les plus notables concernent les domaines suivants:

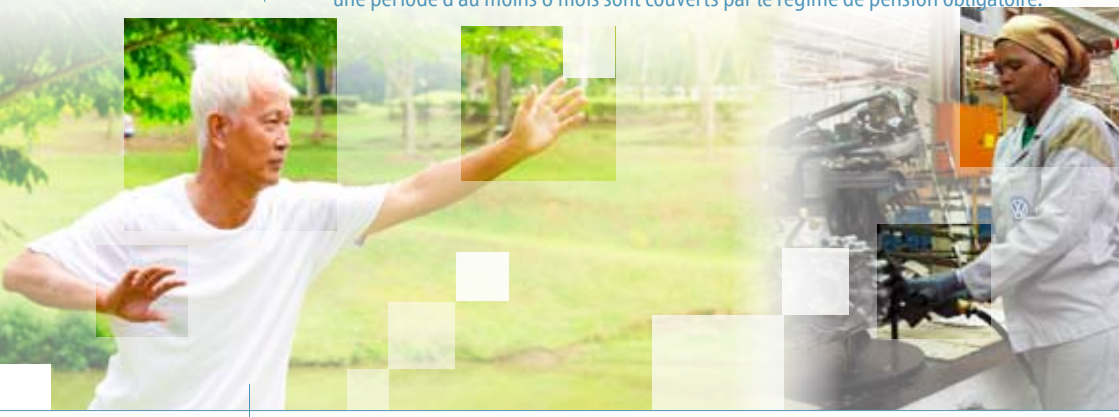
- mise en œuvre réussie du programme «Bolsa Familia» qui bénéficie actuellement à environ 13 millions de ménages. Lancé en en 2003, son objectif est de réduire la pauvreté et les inégalités et ainsi de rompre le cycle de pauvreté intergénérationnelle;
- diminution de la pauvreté: la pension sociale attribuée aux travailleurs ruraux a permis de fortement réduire la pauvreté dans toutes les tranches d'âge de la population, et particulièrement celle des personnes âgées.

Fédération de Russie

La Fédération de Russie s'est appuyée sur un système de sécurité sociale universel qui avait été mis en place à l'époque soviétique. Les importants changements sociaux, économiques et démographiques, intervenus après cette époque, ont nui au système de couverture universel au pays. Le lancement d'un certain nombre de réformes et l'adoption de mesures bien ciblées ont toutefois contribué à améliorer la couverture et la pertinence des prestations.

Les progrès accomplis les plus notables concernent les domaines suivants:

- amélioration de l'accès à la sécurité sociale des travailleurs indépendants et des travailleurs agricoles grâce à la diminution de leur taux de cotisations;
- extension de la couverture aux travailleurs étrangers grâce à l'élargissement des conditions d'attribution. Depuis 2012, les travailleurs étrangers employés pour une période d'au moins 6 mois sont couverts par le régime de pension obligatoire.



Inde

Au cours des dix dernières années, plusieurs projets reposant sur des TIC novatrices et concernant à la fois les régimes contributifs et non contributifs ont été mis en œuvre afin de faire face à l'augmentation de la migration des populations rurales vers les zones urbaines et à l'évolution de la structure familiale.

Les progrès accomplis les plus notables concernent les domaines suivants:

- introduction d'un régime d'assurance santé universel, qui compte plus de dix millions d'assurés versant une prime afin de bénéficier d'une couverture maladie de base;
- réussite de la mise en place et de l'utilisation des TIC par le régime Rashtriya Swasthya Bima Yojana, qui offre une couverture santé aux personnes vivant au-dessous du seuil de pauvreté, et établit un système de cartes à puce pour les bénéficiaires.

Chine

La Chine a élargi de manière significative la couverture sociale de sa population en instaurant de nouveaux programmes de sécurité sociale et en étendant la portée de ceux existants. Ces initiatives sont soutenues par des changements en matière administrative et de gestion, ainsi que par l'utilisation des TIC.

Les progrès accomplis les plus notables concernent les domaines suivants:

- extension du régime d'assurance maladie, qui couvre aujourd'hui plus de 95 pour cent de la population chinoise;
- instauration d'un numéro national de sécurité sociale individuel pour chaque citoyen, qui améliore ainsi la coordination.

Afrique du Sud

La Constitution sud-africaine garantit le droit à la sécurité sociale. La couverture des prestations est répandue et tous les risques conventionnels sont pris en charge par un ensemble de régimes contributifs et non contributifs, ainsi que par des programmes de transferts monétaires.

Les progrès accomplis les plus notables concernent les domaines suivants:

- extension de la couverture grâce à l'assouplissement des conditions d'attribution des prestations vieillesse, familiales et invalidité, en fonction de critères de résidence;
- amélioration de l'accès à la sécurité sociale avec la création de 40 bureaux mobiles pour les groupes difficilement accessibles afin de faciliter l'affiliation des populations rurales.

Conclusions

Le rapport de l'AISS *Social security coverage extension in the BRICS: A comparative study* (L'extension de la couverture de sécurité sociale au sein du groupe BRICS: une étude comparative), publié en décembre 2012, est un élément important des travaux collaboratifs de l'AISS en vue d'offrir à ses membres des conseils en matière d'extension de la couverture.

En plus du rapport complet, le document de synthèse *Extension de la couverture de sécurité sociale au sein du groupe BRICS: sommaire exécutif* est disponible en anglais, français, allemand, espagnol, portugais, russe et chinois.

Les recherches menées par l'AISS sur l'extension de la couverture dans les pays du groupe BRICS ont conduit à l'élaboration de plusieurs projets qui se poursuivront en 2013, notamment:

- utilisation novatrice des technologies de l'information et des communications (TIC) dans les institutions des pays du groupe BRICS;
- amélioration des réseaux et services de sécurité sociale en lien avec le public dans les pays du groupe BRICS;
- extension de la couverture de la sécurité sociale aux secteurs rural et informel, ainsi qu'aux travailleurs migrants dans les pays du groupe BRICS.

Le rapport de l'AISS *Social security coverage extension in the BRICS: A comparative study*, ainsi que le document de synthèse en anglais, français, allemand, espagnol, portugais, russe et chinois, figurent **sur le CD joint.**

www.issa.int

Promoting and developing social security worldwide
Promouvoir et développer la sécurité sociale à travers le monde
Promover y desarrollar la seguridad social en el mundo
Soziale Sicherheit weltweit fördern und entwickeln
Развиваем и поддерживаем социальное обеспечение во всем мире
دعم و تطوير الضمان الإجتماعي عبر العالم
促进和发展全球社会保障

Secrétariat général de l'AISS

4 route des Morillons
Case postale 1
CH-1211 Geneva 22

T: +41 22 799 66 17
F: +41 22 799 85 09
E: issa@ilo.org

www.issa.int

Rejoindre l'AISS:
www.issa.int/join

www.issa.int/youtube

www.issa.int/flickr

www.issa.int/twitter

© ISSA 2012. Photos: iStockphotos