



issa

INTERNATIONAL SOCIAL SECURITY ASSOCIATION
ASSOCIATION INTERNATIONALE DE LA SÉCURITÉ SOCIALE
ASOCIACIÓN INTERNACIONAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL
INTERNATIONALE VEREINIGUNG FÜR SOZIALE SICHERHEIT

Buenas Prácticas en la Seguridad Social

Buena práctica implementada desde: 2014

Trabajar recompensa

Certificado de mérito con mención especial, Premio de Buenas Prácticas de la AISS –
Concurso Europa 2019

Ministerio de la Familia, Derechos del Niño y Solidaridad Social
Malta

Resumen

En 2014, el Gobierno de Malta promulgó una serie de políticas activas del mercado laboral denominadas “Trabajar recompensa” (Making work pay), con el objetivo de impulsar el potencial de la economía maltesa, reducir la dependencia de las ayudas sociales al incentivar a las personas inactivas o desempleadas para que trabajen y, en el proceso, permitir a los ciudadanos malteses disfrutar de un nivel de vida más elevado.

Para los responsables políticos de hoy, garantizar que las personas reciben apoyo para aprovechar su potencial laboral y cumplir sus ambiciones es uno de los mayores desafíos relativos a las políticas sociales y al mercado laboral.

El principio subyacente a estos esfuerzos es que “Trabajar recompensa” debería significar que todas las familias trabajadoras sean capaces de cubrir como mínimo sus necesidades básicas de manera sostenida. De este modo, se las anima a hacer un mayor esfuerzo laboral, lo que las llevará a experimentar un aumento real en su capacidad económica.

Para ello, el Gobierno ha iniciado una estrategia en cuatro áreas prioritarias:

- *desarrollar habilidades e independencia;*
- *proporcionar apoyo laboral;*
- *promover el mantenimiento de los puestos de trabajo y la reincorporación al empleo; e*
- *involucrar a los empleadores.*

Asunto o desafío

¿Qué asunto o desafío abordaba su buena práctica? Sírvase describirlo brevemente.

Malta se ha comprometido a alcanzar los objetivos específicos acordados para ella dentro de la estrategia Europa 2020, entre los que el empleo y la lucha contra la pobreza desempeñan un papel importante.

Hacía años que la política de empleo de Malta estaba sesgada hacia un enfoque más pasivo y, con el tiempo, la red social se había ampliado para cubrir un gran número de problemas sociales. Involuntariamente, el sistema promovía la dependencia y desincentivaba el empleo, lo que daba lugar a un círculo vicioso de prestaciones sociales y una elevada tasa de riesgo de pobreza entre quienes dependen de estas prestaciones.

Además, debido en gran parte al histórico impacto de la maternidad en el empleo de la mujer, Malta contaba con una reducida tasa de empleo femenino, hasta tal punto que había sido objeto de recomendaciones específicas de la Unión Europea (UE) en 2012, 2013 y 2014.

Abordar el desafío

¿Cuáles eran los principales objetivos del plan o estrategia para abordar el asunto o desafío? Enumere y describa brevemente los principales

elementos del plan o estrategia, con especial hincapié en sus características innovadoras y los efectos buscados o esperados.

En 2014, el Gobierno activó medidas y políticas para impulsar el crecimiento económico y revitalizar los niveles de empleo; al mismo tiempo, lanzó un paquete de medidas para un mercado laboral activo, destinadas a lograr que “trabajar recompense”. El paquete incluía prestaciones asociadas al empleo, prestaciones sociales decrecientes, guarderías gratuitas para padres que trabajan o están formándose y la disponibilidad de servicios de cuidado de alumnos de primaria antes y después del horario escolar.

- Programa de prestaciones sociales decrecientes: este programa de tres años se desarrolló para disuadir a las personas de mantenerse inactivas y vivir de las prestaciones sociales, al tiempo que reforzaba su seguridad a la hora de conseguir un trabajo. Aparte de liberarlos de la trampa de la dependencia, el programa permitía a los beneficiarios invertir en su futura pensión contributiva.

Los beneficiarios de asistencia social (durante al menos uno de los tres últimos años) se inscriben en el programa si su nuevo trabajo les reporta al menos el salario mínimo.

Según este programa, los beneficiarios pueden mantener parte de sus prestaciones sociales al encontrar trabajo. Durante su primer año de trabajo, mantienen el 65 por ciento de las prestaciones. En los dos años siguientes, mantienen el 45 y el 25 por ciento, respectivamente.

El apoyo del sector privado y la voluntad de los empleadores de ofrecer puestos de trabajo son esenciales para el éxito del programa. Para este fin, a los empleadores se les asigna un 25 por ciento de la prestación durante los tres años que dura el programa. También aquí, nuevamente, se ha aplicado un enfoque innovador, que mira a los empleadores desde un nuevo prisma: como socios clave para el Gobierno en sus esfuerzos en el ámbito social.

La cantidad restante de las prestaciones se destina a financiar servicios de colocación y programas de formación para mejorar las habilidades de los trabajadores.

El programa también está abierto a progenitores solteros con hijos menores de 23 años; los criterios varían para adaptarse a las realidades de la monoparentalidad en Malta, pero siempre con el objetivo de apartarlos de la dependencia de las prestaciones sociales.

- Programa de prestaciones asociadas al empleo: el programa se lanzó en 2015 para mejorar la situación de hogares con ingresos medio-bajos, en los que matrimonios o progenitores solteros trabajan y tienen hijos dependientes de hasta 23 años. Al tratarse de una medida para luchar contra la pobreza, al año siguiente el programa se amplió a las familias con un solo salario, pero con prestaciones inferiores a las que reciben las familias con dos salarios, con vistas a incentivar al segundo progenitor a trabajar y obtener así una prestación superior.

Las prestaciones se calculan por niño y únicamente en función de los ingresos netos provenientes del trabajo. Las tasas de las prestaciones están vinculadas a una gama de umbrales de ingresos y están concebidas para incentivar a los beneficiarios a trabajar. Las tasas aumentaron en 2017 y 2019, al tiempo que se expandía la gama de umbrales de ingresos.

- Programa de guarderías gratuitas: se lanzó en 2014 para facilitar el acceso y la permanencia de las mujeres en el mercado laboral. Está abierto a niños menores de tres años si ambos padres (o un progenitor soltero) están trabajando, formándose o buscando empleo activamente.

- Se trata de un servicio ofrecido por el Estado y por guarderías privadas registradas. De media, los niños pasan cerca de cinco horas en estos centros, en los que también reciben educación preescolar gratuita y de calidad.

Metas

¿Cuáles eran las metas cuantitativas y/o cualitativas o indicadores clave del desempeño que se establecieron para el plan o estrategia? Sírvase describirlos brevemente.

Los principales esfuerzos de la política nacional desde 2014 se han centrado en crear condiciones económicas y de empleo favorables para reducir la proporción de personas en riesgo de pobreza o exclusión social y, al mismo tiempo, cumplir con las recomendaciones específicas de la UE para el país y alcanzar los objetivos de empleo y pobreza de Europa 2020.

La adopción del programa no dependía únicamente de factores macroeconómicos o de una situación favorable en el mercado laboral, sino también de factores conductuales individuales que no podían predecirse con demasiada certeza.

Durante la creación del programa de prestaciones decrecientes, se describieron ciertos perfiles para dirigirse a las personas susceptibles de beneficiarse de él. En su mayoría, se trataba de personas que recibían ayudas sociales, desempleados y progenitores solteros, incluyendo a mujeres con hijos menores de 16 años.

Evaluación de los resultados

¿Se ha evaluado la buena práctica? Sírvase suministrar datos sobre el impacto y los resultados de la buena práctica comparando los objetivos con el desempeño real, indicadores de antes y después y/u otros tipos de estadísticas o mediciones.

	Beneficiarios de asistencia social	Beneficiarios de ayudas al desempleo	Beneficiarios de prestaciones decrecientes	Beneficiarios de prestaciones asociadas al empleo	Niños en guarderías gratuitas
2013	10 784	4 330			
2014	9 639	3 791	497		3 856
2015	8 445	2 570	1 659	1 359	5 852
2016	8 110	1 391	2 482	2 294	5 335
2017	7 494	939	2 539	2 873	5 939
2018	6 840	766	1 958	4 514	6 737

Gracias a un crecimiento económico excepcional y la creación de miles de nuevos puestos de trabajo, el programa “Trabajar recompensa” ha sido todo un éxito.

Esto queda claramente plasmado en la tabla superior, que contrasta el descenso en el número de beneficiarios de prestaciones sociales (-36,6 por ciento) y de ayudas al desempleo (-82,3 por ciento) y, por lo tanto, del número total de beneficiarios (-48,4 por ciento, de los que dos de cada tres son mujeres) con la cifra anual de beneficiarios de prestaciones decrecientes y de prestaciones asociadas al empleo. El indicador de los resultados del programa demuestra que, a día de hoy, el 90 por ciento de los beneficiarios de prestaciones decrecientes ha continuado trabajando al cumplirse el período de tres años. El elemento innovador consiste en la retirada gradual de las prestaciones, algo insólito en Malta y que ha cosechado un enorme éxito.

Esta política, respaldada por un crecimiento económico significativo, ha servido para reducir el número de personas desempleadas a un mínimo histórico. De este modo, Malta ha alcanzado los objetivos de empleo de Europa 2020 mucho antes de tiempo.

La brecha de género en el empleo se ha reducido, y la participación de la mujer en el mercado laboral ha crecido de manera constante, registrando el crecimiento más acentuado y rápido de Europa en los últimos años.

Al mismo tiempo, Malta ha revertido el ascenso en el número de personas en riesgo de pobreza y privación material grave, registrando uno de los descensos más acusados de la UE. La distribución de las personas por debajo del umbral de ingresos que conlleva riesgo de pobreza también supone un contraste positivo, ya que Malta cuenta con una de las brechas relativas de riesgo de pobreza más bajas de la UE.

En términos económicos, se ha alcanzado el éxito. De hecho, entre 2015 y 2018, las iniciativas han generado un ahorro de 39 millones de euros (EUR) en gastos de asistencia social (el 70 por ciento del gasto anual en asistencia social previsto para 2019). Estos ahorros se han redistribuido para financiar, en el mismo periodo, la reforma de las ayudas por discapacidad, la implementación de un paquete mejorado para los cuidadores de ancianos que viven en la comunidad y la mejora de las pensiones contributivas.

Asimismo, la política de guarderías gratuitas ha roto moldes, ya que ha sido muy bien recibida por las familias con niños pequeños, a pesar del tradicional recelo de los padres a dejar a sus niños pequeños en guarderías. La política fue especialmente útil para las madres, que de otro modo no hubieran sido capaces de costear los gastos adicionales de las guarderías. El éxito del programa queda aún mejor reflejado en las cifras anteriores, que muestran que el número de niños que utilizan las guarderías gratuitas prácticamente se ha duplicado en cinco años, alcanzando el 40 por ciento de la población menor de tres años en Malta.

Lecciones aprendidas

A partir de la experiencia de la organización, mencione hasta tres factores que considera indispensables para reproducir esta buena práctica. Cite hasta tres riesgos que surgieron o podrían surgir en la implementación de esta práctica. Sírvase explicar brevemente estos factores y/o riesgos.

La buena situación económica ha propiciado el empleo de miles de beneficiarios de ayudas sociales en edad de trabajar. En estas condiciones, el principal riesgo era el posible efecto yoyó, por el que los beneficiarios volverían a depender de las prestaciones al concluir el periodo de decrecimiento de las mismas.

Sin embargo, la experiencia nos ha demostrado que la política “Trabajar recompensa” ha ido liberando a los beneficiarios de la trampa de las prestaciones, ayudándoles a acceder al mercado laboral y permanecer en él.

Esta política ha facilitado la incorporación y reincorporación de las mujeres al mercado laboral. También ha mejorado la autoestima de todos los beneficiarios directos y de sus familias. La reducción de las tasas de privación material grave, entre otros factores, también puede atribuirse a esta iniciativa.

La involucración directa de actores sociales en el desarrollo e implementación de estas iniciativas garantizó que se tenían en cuenta las necesidades de todos.

No cabe duda de que la política “Trabajar recompensa” ha sido fundamental para aumentar el número de puestos de trabajo, reducir la dependencia de las prestaciones, mejorar la inclusión social y reducir la pobreza.