



issa

INTERNATIONAL SOCIAL SECURITY ASSOCIATION
ASSOCIATION INTERNATIONALE DE LA SÉCURITÉ SOCIALE
ASOCIACIÓN INTERNACIONAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL
INTERNATIONALE VEREINIGUNG FÜR SOZIALE SICHERHEIT

Buenas Prácticas en la Seguridad Social

Buena práctica implementada desde: 2017

Prevención del empleo informal en Azerbaiyán Un caso del Ministerio de Trabajo y Protección Social de la Población de la República de Azerbaiyán

Fondo Estatal de Protección Social del Ministerio de Trabajo y Protección Social de la Población de
la República de Azerbaiyán
Azerbaiyán

Resumen

En 2017, el plan de acción para la prevención del empleo informal en la República de Azerbaiyán quedó aprobado por la Orden núm. 3 287, del 9 de octubre de 2017, promulgada por el Presidente de la República de Azerbaiyán. Se asignaron 36 tareas a los organismos gubernamentales correspondientes, que actuarán en estrecha colaboración con los interlocutores sociales y bajo la supervisión y coordinación de la Comisión para la Regulación y Coordinación de las Relaciones Laborales.

El plan de acción es una ley básica de referencia que dicta los enfoques políticos sobre cinco áreas distintas: la mejora de las normas jurídicas; la mejora de la Administración; el refuerzo de las medidas de control para la prevención del empleo informal; la puesta en marcha de un sistema de seguimiento y evaluación; y, finalmente, la labor promocional y de concienciación frente al empleo informal.

En el presente documento, intentaremos describir los principales desafíos, las medidas políticas empleadas para atajarlos y los resultados obtenidos y esperados.

Asunto o desafío

¿Qué asunto o desafío abordaba su buena práctica? Sírvase describirlo brevemente.

Según el último informe de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), 2 000 millones de personas, más del 61 por ciento de la población trabajadora del mundo, se ganan la vida en la economía informal. Estas cifras son elevadas en África (85,8 por ciento) y relativamente bajas en las regiones de Europa y Asia Central, donde rondan el 25,1 por ciento. En Azerbaiyán, esta proporción es relativamente alta en comparación con otros países europeos.

La economía informal en general y el empleo informal en particular afectan al país de dos maneras distintas. En primer lugar, tienen un impacto negativo sobre los presupuestos estatales, ya que conllevan una evasión fiscal que, a su vez, priva al Estado de parte de sus ingresos y compromete sus funciones.

En segundo lugar, el empleo informal implica la violación de los derechos sociales y laborales de los trabajadores. Un trabajador del sector informal no puede acceder a derechos de la seguridad social como unas vacaciones anuales pagadas, bajas de maternidad y enfermedad, seguro de accidentes en el lugar de trabajo y enfermedades laborales, pensión de jubilación, etc.

Para solucionar estos problemas, se tuvo la idea de establecer un sistema legislativo y administrativo que predispusiera favorablemente a empleadores y empleados hacia la formalización de sus relaciones laborales. Existen datos empíricos que confirman que las políticas de acatamiento, por sí solas, no dan los resultados esperados, y que los incentivos pueden generar abusos entre los empleadores. Por ello, el objetivo fue crear un enfoque político equilibrado (método del palo y la zanahoria) que promoviera la transición de los trabajadores del sector informal al formal.

Abordar el desafío

¿Cuáles eran los principales objetivos del plan o estrategia para abordar el asunto o desafío? Enumere y describa brevemente los principales elementos del plan o estrategia, con especial hincapié en sus características innovadoras y los efectos buscados o esperados.

Por primera vez se introdujo el término “empleo informal” en la legislación, al adoptar la nueva Ley sobre el Empleo. Con el objetivo de definir las diferencias entre relaciones laborales y contratistas independientes (para evitar que los empleadores utilizaran la legislación en beneficio propio), se redactaron enmiendas al Código Civil y de Trabajo que se implementarán próximamente.

Además, se dieron pasos sin precedentes por parte del Ministerio de Hacienda: a partir de enero de 2019, y durante ocho años, los empleados que trabajan en los sectores privados y no relativos al petróleo de la economía quedarán dispensados de pagar unos impuestos sobre la renta del 14 por ciento. Para lograr una distribución óptima entre empleadores y empleados relativa al seguro social obligatorio para los trabajadores de estos sectores, los empleadores pagarán el 15 por ciento en lugar del 22 por ciento del total de los salarios, y los empleados cotizarán el 10 por ciento en lugar del 3 por ciento a su cuenta individual del seguro social. Además, se crearon leyes sobre las hipotecas y el seguro de salud obligatorio para incentivar a los trabajadores del sector formal.

En lo relativo a las medidas administrativas y de control, las tradicionales inspecciones y controles de trabajo se están reemplazando poco a poco por un sistema electrónico de auditorías que utiliza sistemas de intercambio y verificación de datos. Con este objetivo, los sistemas de información electrónicos de los organismos gubernamentales se están integrando en el sistema electrónico único de información para el control del empleo informal, recién introducido. Como medida adicional, se han establecido centros de asistencia jurídica dependientes de las oficinas de inspección de trabajo locales y regionales.

Una de las medidas más significativas y necesarias para facilitar la formalización de las relaciones laborales a nivel local consistió en establecer comités de coordinación para promover el empleo en todas las regiones de Azerbaiyán. La principal función de estos comités consiste en coordinar las actividades de las agencias estatales locales y de los interlocutores sociales para atajar cuestiones relativas al empleo.

Metas

¿Cuáles eran las metas cuantitativas y/o cualitativas o indicadores clave del desempeño que se establecieron para el plan o estrategia? Sírvase describirlos brevemente.

El objetivo de todas las acciones y medidas emprendidas era reducir el volumen de la economía “en la sombra”, formalizando las relaciones laborales y legalizando el sector informal. Uno de los indicadores clave del rendimiento es el aumento del número de contratos laborales. Otro indicador es el aumento de las contribuciones a la seguridad social gracias a la eliminación de “sueldos en mano” y a la desaparición de falsos autónomos en favor del empleo formal. Formalizar y legalizar el sector informal no solo tiene como resultado un crecimiento de los indicadores cualitativos; también se traduce en trabajo decente para todos.

Evaluación de los resultados

¿Se ha evaluado la buena práctica? Sírvase suministrar datos sobre el impacto y los resultados de la buena práctica comparando los objetivos con el desempeño real, indicadores de antes y después y/u otros tipos de estadísticas o mediciones.

A pesar del escaso tiempo transcurrido, en 2018 se registraron 100 000 contratos laborales más, en comparación con el año anterior. Se espera que en 2019 esas cifras sean aún mayores, teniendo en cuenta los grandes incentivos fiscales que se introducirán en enero de 2019.

Lecciones aprendidas

A partir de la experiencia de la organización, mencione hasta tres factores que considera indispensables para reproducir esta buena práctica. Cite hasta tres riesgos que surgieron o podrían surgir en la implementación de esta práctica. Sírvase explicar brevemente estos factores y/o riesgos.

Los tres factores indispensables para combatir el empleo informal son los siguientes: simetría entre la moral del Estado y la de los ciudadanos o, en otras palabras, confianza social; un enfoque equilibrado entre acatamiento e incentivos; y voluntad política.

Los tres posibles riesgos de implementar los enfoques políticos ya mencionados podrían incluir la reticencia de los empleadores a cumplir la ley para evitar pagar impuestos; la falta de conocimientos entre los empleados sobre las disposiciones legales pertinentes; y la preferencia por unos sueldos más elevados a corto plazo (gracias a la evasión fiscal) que por los beneficios del empleo formal a largo plazo.