



issa

INTERNATIONAL SOCIAL SECURITY ASSOCIATION
ASSOCIATION INTERNATIONALE DE LA SÉCURITÉ SOCIALE
ASOCIACIÓN INTERNACIONAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL
INTERNATIONALE VEREINIGUNG FÜR SOZIALE SICHERHEIT

Buenas Prácticas en la Seguridad Social

Buena práctica implementada desde: 2015

Programa *Tongzhou*: el programa “Mismo Barco” para el seguro chino de accidentes laborales

**Certificado de mérito con mención especial, Premio de Buenas Prácticas de la AISS –
Concurso Asia y el Pacífico 2018**

Ministerio de Recursos Humanos y Seguridad Social
China

Resumen

Con la intención de resolver los problemas del sector de la construcción, tales como el elevado riesgo de lesiones causadas por el trabajo, el empleo flexible y la gran movilidad de los trabajadores de la construcción, China ha puesto en marcha el programa “Mismo Barco”, un programa específico de extensión de la seguridad social para los trabajadores de la construcción. El programa exige que el sector de la construcción se una a la cobertura del seguro social en cada proyecto de construcción, explorando un nuevo patrón de cobertura de gestión dinámica del registro de nombres reales. En la actualidad, la tasa de afiliación al seguro de los proyectos de construcción ha superado el 98 por ciento, y se han incluido más de 40 millones de personas en la cobertura del seguro de accidentes de trabajo. Los derechos e intereses de los trabajadores con lesiones causadas por el trabajo se han protegido de forma eficaz. En 2018, los proyectos de construcción relacionados con el ferrocarril, las carreteras, el transporte fluvial, la conservación del agua, la energía y los aeropuertos también estarán cubiertos por el régimen de seguros de accidentes de trabajo.

Asunto o desafío

¿Qué asunto o desafío aborda su buena práctica? Por favor, descríballo brevemente.

Las empresas de construcción tienen un alto riesgo de lesiones laborales, y además son sectores que concentran trabajadores migrantes urbanos y rurales. Con el propósito de salvaguardar los derechos e intereses de los trabajadores de la construcción, especialmente los de los agricultores convertidos en migrantes nacionales, el Estado ha promulgado una serie de leyes, reglamentos y políticas. Las regiones y los departamentos competentes han adoptado medidas para fomentar que las empresas de construcción participen en el seguro de accidentes de trabajo conforme a la legislación, con el fin de reforzar la protección de los derechos e intereses de los trabajadores de la construcción en materia de accidentes laborales. Sin embargo, debido al ciclo incierto de los proyectos de construcción, el modo de empleo flexible y la alta movilidad del personal, es difícil para la seguridad social tradicional garantizar la cobertura completa del seguro de accidentes laborales de los trabajadores en el sector de la construcción. Anteriormente, en el caso de un trabajador lesionado por el que no se había pagado ninguna cotización del seguro, el empleador estaba obligado a asumir el costo total de las prestaciones por accidentes de trabajo. Los inspectores de trabajo pueden tener dificultades para entrar en las obras y efectuar una investigación. Los empleadores responsables no estaban seguros de cuánto indemnizar y cuánto pagar. Los trabajadores afectados o sus familiares tenían que hacer muchas diligencias para obtener la indemnización adecuada por el tratamiento médico, la rehabilitación y la pérdida de la capacidad de trabajar, etc. Asimismo, la capacidad de pago limitada de algunos empleadores agrava los riesgos laborales y la carga económica de las empresas, lo que plantea nuevos problemas para la ampliación de la cobertura del seguro social en China.

Abordar el desafío

¿Cuáles eran los principales objetivos del plan o estrategia para resolver el asunto o desafío? Enumere y describa brevemente los principales elementos del plan o estrategia, con particular hincapié en sus características innovadoras y los efectos buscados o esperados.

En diciembre de 2014, el Ministerio de Recursos Humanos y Seguridad Social (*Ministry of Human Resources and Social Security – MoHRSS*), el Ministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano y Rural, la Administración Estatal de la Seguridad en el Trabajo y la Federación Panchina de Sindicatos promulgaron conjuntamente la directriz sobre la mejora de la cobertura del seguro de accidentes de trabajo en el sector de la construcción (*Ren She Bu Fa* [2014] n.º 103). Posteriormente, el MoHRSS decidió llevar a cabo el programa “Mismo Barco” en el sector de la construcción, con el objetivo de explorar y aplicar las políticas de seguros y los métodos de cotización que se ajusten a las características del sector de la construcción. Se han adoptado disposiciones institucionales para garantizar los siguientes principios, como son el seguro de accidentes de trabajo, la cobertura de los proyectos, la obtención del presupuesto estimado, el seguro único y la cobertura total de todo el personal implicado. El programa también ha dejado claro que el transporte, los ferrocarriles, la conservación del agua y otros sectores relacionados respetarán asimismo la directriz.

De acuerdo con las características del sector de la construcción, las empresas cuyos empleados sean relativamente fijos participarán en el plan de seguros de accidentes de trabajo en función de cada empresa. Los trabajadores que no puedan inscribirse en el seguro de accidentes de trabajo de su empresa, en concreto los trabajadores nacionales migrantes a corto plazo, tendrán prioridad para participar en el seguro de accidentes de trabajo con arreglo al proyecto. En general, el contratista principal del proyecto de construcción o el contratista de la parte del proyecto dedicada a las licitaciones contribuirá al seguro de accidentes de trabajo del proyecto con una suma global, conforme a las relaciones laborales y de empleo. El seguro cubrirá a todos los empleados del proyecto, asegurando que los trabajadores migrantes nacionales que estén contratados en diversas obras de construcción estén asegurados con arreglo a la legislación. Las prácticas innovadoras incluyen:

- En primer lugar, estar asegurado antes de llevar a cabo cualquier actividad de construcción. La empresa de construcción deberá presentar el certificado del seguro de accidentes de trabajo del proyecto de construcción antes de efectuar los trámites completos de la licencia de obras. En el caso de proyectos cuyas medidas de seguridad estén incompletas, las autoridades competentes no expedirán la licencia.
- Dar prioridad al seguro de accidentes de trabajo. Las empresas de construcción pueden encontrar que el seguro de accidentes de trabajo tiene prioridad sobre todos los demás planes de seguros cuando emprendan proyectos de construcción de viviendas e infraestructuras municipales.
- Extracción del presupuesto estimado. La cotización del seguro de accidentes de trabajo puede representar una cierta proporción del coste total del proyecto para los proyectos asegurados en su conjunto, en lugar de calcularse con el salario total.
- Gestión dinámica de nombres reales. Llevar un registro de la lista de empleados, asistencia, salario y otros libros de contabilidad, e implementar una gestión dinámica de los nombres reales para todo el personal durante el período de construcción del proyecto, con la ayuda de la tecnología de la información y la identificación biométrica.

Metas

¿Cuáles fueron las metas cuantitativas y/o cualitativas o indicadores clave del rendimiento que se establecieron para el plan o estrategia? Por favor, descríbalos brevemente.

Hemos establecido sólidos mecanismos de trabajo para asegurar por proyectos y priorizar el seguro de accidentes de trabajo dentro del trienio 2015–2017. Todos los trabajadores de la construcción han sido incluidos en la cobertura del seguro de accidentes de trabajo. Se han fortalecido las capacidades de gestión y servicio de los seguros por proyectos. Mientras tanto, también hemos estado fomentando que las empresas de la construcción dedicadas al transporte, el ferrocarril y la conservación del agua participen en los seguros de accidentes de trabajo.

Nuestra meta para 2018 es promover que los proyectos de construcción de ferrocarriles, carreteras, transporte fluvial, conservación de agua, energía y aeropuertos participen en los seguros de accidentes de trabajo, a la vez que consolidamos lo que hemos logrado en la industria de la construcción de viviendas.

Evaluación de los resultados

¿Se ha evaluado la buena práctica? Por favor, suministre datos sobre el impacto y los resultados de la buena práctica comparando los objetivos con el desempeño real, indicadores de antes y después y/u otros tipos de estadísticas o mediciones.

En los últimos tres años, con la sinergia de todos los departamentos y administraciones pertinentes, se han logrado resultados notables en la participación del sector de la construcción en los seguros de accidentes de trabajo. En 2018, el aumento del número de trabajadores afiliados al programa de seguros de accidentes de trabajo en el sector de la construcción representó el 82,9 por ciento del aumento neto total, lo que dio lugar a nuevos avances en la labor de extensión de la cobertura de la seguridad social. Se ha cubierto en total a más de 40 millones de trabajadores migrantes nacionales del sector de la construcción con el plan de seguros de accidentes de trabajo, lo que básicamente significa que se ha conseguido el objetivo del programa “Mismo Barco”.

En cuanto al número de asegurados, a finales de 2017, 25,87 millones de personas procedentes de empresas de construcción estaban aseguradas, lo que representa un aumento de 15,62 millones frente a los 10,25 millones de finales de 2014, con una tasa media de crecimiento anual del 36,2 por ciento.

Desde el punto de vista de la tasa de cobertura de los proyectos, tanto la de los proyectos recién iniciados como la de los proyectos en curso aumentan constantemente. A partir de mayo de 2016, el MoHRSS comenzó a notificar bimensualmente la participación del sector de la construcción en los seguros de accidentes de trabajo. En un principio, había 27 465 proyectos recién iniciados, 21 626 de los cuales participaron en el seguro de accidentes de trabajo, con una tasa de cobertura del 78,74 por ciento. El número de proyectos en curso fue de 99 648, 49 634 de los cuales estaban asegurados contra accidentes de trabajo, lo que representa el 49,81 por ciento del total. En 2017 se iniciaron 123 184 nuevos proyectos en China, de los que 123 089 se inscribieron en el seguro de accidentes de trabajo, con una tasa de cobertura del 99,92 por ciento y una tasa de cobertura del 100 por ciento en tres cuartas partes de todas las provincias. Había 96 782 proyectos en curso, 95 103 de los cuales participaban en el seguro de accidentes de trabajo, lo que representa el 98,27 por ciento del total y el 100 por ciento de la tasa de cobertura en casi la mitad de las provincias de China.

Lecciones aprendidas

A partir de la experiencia de la organización, mencione hasta tres factores que considera indispensables para reproducir esta buena práctica. Cite hasta tres riesgos que surgieron o podrían surgir con la implementación de esta práctica. Por favor, explique brevemente estos factores y/o riesgos.

De acuerdo con los principios del servicio de la seguridad social denominados "ventanilla única" y "de una vez por todas", las agencias operativas han abierto canales verdes, optimizando y simplificando los procedimientos con el fin de proporcionar servicios más convenientes, eficientes y de alta calidad para las empresas y los trabajadores lesionados. Con la ayuda de la tecnología de la información, también hemos estado fomentando los planes de seguros basados en los nombre reales para los proyectos de construcción, haciendo que la alternancia y la gestión de los asegurados esté más estandarizada.

En el caso de los proyectos de construcción, se han tomado algunas disposiciones especiales desde el punto de vista de las políticas con respecto a los procedimientos de registro y cotización. Sin embargo, aún no se han mejorado las políticas de apoyo una vez finalizado el proyecto.