



INTERNATIONAL SOCIAL SECURITY ASSOCIATION
ASSOCIATION INTERNATIONALE DE LA SÉCURITÉ SOCIALE
ASOCIACIÓN INTERNACIONAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL
INTERNATIONALE VEREINIGUNG FÜR SOZIALE SICHERHEIT

Thèmes et sous-thèmes

Luxembourg

29.9–1.10.2010

**CONFÉRENCE INTERNATIONALE D'ANALYSE
ET DE RECHERCHE EN SÉCURITÉ SOCIALE**

Tendances émergentes dans un monde instable:
nouveaux défis et opportunités pour la sécurité sociale

www.issa.int/RC2010

THÈME 1. RELEVER LES DÉFIS D'UNE TRANSFORMATION STRUCTURELLE DE LA POPULATION

Ces dernières années ont vu une transformation fondamentale de la structure de la population, variant en fonction du niveau de développement des pays. Dans les pays industrialisés, les sociétés vieillissent et donnent lieu à l'apparition d'un groupe significatif de seniors en pleine capacité de travail bien qu'étant en dehors du marché du travail, alors que les pays du sud se caractérisent aujourd'hui par la jeunesse de leur société, une pléthore de jeunes travailleurs et une pression vers l'émigration. Face à ces bouleversements, les programmes de sécurité sociale sont contraints d'adapter rapidement leurs programmes aux nouveaux besoins d'une population migrante en augmentation, souvent soumise à des conditions de travail précaire, et dont le flux va s'accroître à mesure que le déséquilibre entre les sociétés s'accroît. Dans les pays industrialisés, il s'agira de s'adapter à la redéfinition du travail et de la retraite.

1.1. Stratégies de lutte contre la précarisation du marché du travail: quelle place pour les programmes d'activation et les politiques d'investissement social?

Face aux conséquences de la crise financière et économique, le défi pour les programmes d'activation et de réinsertion professionnelle est de ne pas s'écarter de leur but originel (la requalification de la main-d'œuvre sans interruption ni chômage). Pour ce faire, ces mesures doivent s'inscrire dans des politiques de sécurité sociale préventives, s'adapter à des contextes socio-économiques différents de ceux de leur mise en œuvre et, ainsi, se cibler davantage sur de nouveaux groupes de personnes à risques. A cela s'ajoute, la prévalence croissante d'une économie hautement productive dans un monde de plus en plus globalisé et compétitif. Dans un contexte de révolution globale du savoir, il est aussi urgent de permettre aux politiques sociales d'agir non plus à la manière d'une action réparatrice mais plutôt sous la forme d'une action préventive, fondée sur une logique d'investissement social. *Comment maintenir et renforcer les programmes d'activation dans des temps de crise économique? Quel impact pour les groupes les plus vulnérables? Comment améliorer les capitaux humain et social des jeunes générations et leur permettre une insertion durable sur le marché du travail? Comment mieux intégrer dans les programmes de sécurité sociale les politiques d'investissement social?*

1.2. Faire face aux mouvements de population: rendre accessible la sécurité sociale aux populations migrantes

A l'effet d'attraction que produisent les pays à haut revenu sur les travailleurs migrants, en raison, notamment, des opportunités économiques plus importantes qu'ils sont en mesure d'offrir, s'ajoute une transition démographique marquée par le vieillissement rapide de la population de ces pays qui, à son tour, constitue un facteur susceptible d'accroître la demande pour une main d'œuvre étrangère, et renforce, ainsi, les flux migratoires internationaux. Au regard de ces évolutions, il est urgent d'identifier les besoins en termes de sécurité sociale de populations migrantes principalement actives dans des secteurs (bâtiment, manufacturier, hôtellerie-restauration, soins médicaux, éducation, travail domestique et agricole) où la flexibilisation des conditions de travail est particulièrement avancée. *Comment la sécurité sociale doit-elle adapter ses programmes pour mieux intégrer les migrants et les travailleurs faiblement qualifiés ainsi que pour faciliter la mobilité des travailleurs ?*

1.3. Redéfinir le travail et la retraite dans une société de longue vie: vers une nouvelle gestion des âges

L'allongement de l'espérance de vie, due notamment à l'amélioration du niveau de santé de la population âgée, a conduit à l'émergence d'un nouveau groupe de population, appelé « seniors », qui est en pleine capacité de travail tout en étant en dehors du marché du travail. Dans le cadre de l'émergence d'une société de longue vie, composée d'un tiers de personnes de plus de 60 ans, une telle situation n'est pas tenable. Au-delà des mesures visant à un allongement de l'activité professionnelle, il s'agit d'initier une nouvelle gestion des âges qui implique un processus par lequel un individu optimise ses possibilités d'atteindre le bien-être physique, social et mental tout au long de sa vie, afin de vivre plus longtemps dans de bonnes conditions de santé, de rester productif et de préserver sa qualité de vie pendant la dernière partie de son existence. *Comment la sécurité sociale devra-t-elle s'adapter à cette nouvelle réalité? Par la suppression de la retraite? En modifiant radicalement les conditions de travail?*

THÈME 2. RELEVER LES DÉFIS DES CRISES MULTIPLES FRAPPANT LE MONDE AUJOURD'HUI

Les changements de paradigme pour la sécurité sociale est un sujet incontournable dans un contexte mondial touché par des crises multiples, et dont la crise financière et économique actuelle en est l'expression la plus récente. Les conséquences d'un monde toujours plus instable (taux de chômage élevé, persistance du secteur informel, augmentation de la pauvreté et de la vulnérabilité, etc.) souligne l'importance de la solidarité pour les politiques de sécurité sociale. Le défi pour la sécurité sociale est ici de compenser les insuffisances du marché du travail, de fournir une extension de sa couverture et de poursuivre le développement économique au travers de politiques dynamiques.

2.1. Renforcer la légitimité de la sécurité sociale en temps de crises: entre solidarité et politiques sociales dynamiques

Les changements démographiques et familiaux, les bouleversements du marché du travail, la crise financière et son corollaire économique questionnent les modèles économiques basés sur l'économie de marché et la croissance ainsi que les options de politique sociale insistant sur la responsabilité individuelle et les performances du marché financier. Ceci offre, en retour, la possibilité de renforcer la légitimité de la sécurité sociale - en tant à la fois que composante proactive essentielle d'une «bonne société» et comme moyen collectif de venir en aide à la population concernée et améliorer son bien-être - accompagné cependant du défi que celle-ci se rende plus dynamique en renouvelant ses paramètres de base. *Peut-on conceptualiser un nouveau paradigme afin de formuler les réformes de la sécurité sociale? Devrait-il se baser sur la solidarité et les caractéristiques d'une sécurité sociale dynamique? Comment cela prendra-t-il forme au sein de politiques sociales spécifiques? Quelles nouvelles délimitations (normatives) pour la sécurité sociale?*

2.2. La question du financement: quelles innovations pour une sécurité sociale pérenne?

Le financement des systèmes de sécurité sociale est confronté à de nouveaux défis qui diffèrent sensiblement de ceux de ces dernières décennies, parmi lesquels le vieillissement de la population et l'augmentation concomitantes des soins médicaux, ou encore la précarisation constante du marché du travail et la stabilisation des taux de chômage à des niveaux relativement élevés. Bien qu'il existe un large consensus sur ce que l'on attend des systèmes de sécurité sociale - l'extension de la couverture et l'offre de prestations suffisantes - la réalisation de ces objectifs ne pourra être atteinte qu'en garantissant la viabilité financière à moyen et à long terme des programmes de prestations. *Quels nouveaux mécanismes de financement pour une sécurité sociale soutenable à long terme? Quelles sont les leçons à tirer des différentes expériences nationales en la matière?*

2.3. La question de l'extension de la couverture: entre mythe et réalité

L'extension de la couverture de la sécurité sociale est l'un des enjeux contemporains les plus difficiles auxquels sont confrontées les politiques sociales: des études estiment qu'entre 70 et 80 pour cent de la population mondiale vit dans un état d'«insécurité sociale». D'un côté, les pays industrialisés sont soumis à de fortes pressions pour diminuer la couverture des travailleurs dans un contexte de compétition internationale, de précarité de l'emploi et de vieillissement de la population. D'un autre côté, les pays émergents progressent dans l'extension de la couverture universelle des personnes âgées et des plus démunis, mais le secteur informel prend de l'ampleur et met en péril toutes politiques d'extension réelle de la sécurité sociale. *Quelles chances de succès pour les politiques récentes et innovatrices visant à améliorer et étendre la couverture de la sécurité sociale? Quelles perspectives à long terme?*

THÈME 3. IMPACT DES TENDANCES MAJEURES ÉMERGENTES SUR LES POLITIQUES SOCIALES ET SUR LES DÉFIS À VENIR POUR LA SÉCURITÉ SOCIALE

Les tendances majeures émergentes, incluant les facteurs sociétal, technologique, environnemental et géopolitique représentent un défi pour la sécurité sociale qui doit s'interroger sur la meilleure manière d'y faire face. L'objectif est d'identifier les enjeux qui seront ceux des administrations de sécurité sociale dans les cinq, dix, voire vingt ans à venir et de développer une vision prospective permettant de répondre à ces défis lorsqu'ils se présenteront.

3.1. Repenser l'architecture de la sécurité sociale dans un monde instable: comment s'adapter aux défis des « stress » exogènes

Les nouveaux « stress » exogènes que sont le réchauffement climatique et les questions environnementales, les mouvements de population dans un environnement en pleine mutation ou encore l'ampleur prise par les nouvelles pandémies deviennent de plus en plus saillants. A ce titre, ils impliquent de repenser l'architecture de la sécurité sociale afin de répondre aux nouvelles attentes qui découlent de ces changements. Ce constat est particulièrement vrai pour les pays à revenu faibles et moyens du fait que leur régime formel de protection sociale est loin de couvrir toute la population et que les régimes informels sont mis à mal par la rapidité des transformations économiques, sociales et démographiques. Dans ces conditions, la recherche et les recommandations politiques devraient être menées aussi bien sur les régimes existants que sur les nouveaux programmes. *Comment évaluer l'impact des facteurs exogènes sur les programmes de sécurité sociale? Comment y faire face?*

3.2. Impact des nouvelles technologies sur les politiques sociales et l'efficacité des stratégies participatives

Les institutions de sécurités sociales évoluent aujourd'hui dans un nouvel environnement caractérisé par des demandes nouvelles. Le ralentissement économique qui sévit actuellement peut être, pour ces institutions, l'occasion d'adopter une vision équilibrée de leurs activités et créer des possibilités de changement qui peuvent les aider à devenir, à terme, plus efficaces et plus organisées. Les administrateurs ont l'occasion de s'engager dans des innovations qui peuvent les aider à faire face à la réalité nouvelle de la multiplication des dossiers et de la diminution des ressources. Ils doivent ainsi trouver les moyens d'optimiser la valeur des programmes et services existants tout en développant de nouvelles stratégies capables de répondre aux besoins du personnel et aux demandes des clients, en développant, par exemple, la participation permanente des citoyens à l'élaboration des politiques et des programmes. *Comment la sécurité sociale peut-elle s'adapter aux nouvelles exigences de l'économie du savoir, ou de l'économie digitale? Quel impact en termes de valeurs et de modes de gouvernance les nouvelles technologies peuvent-elles avoir en retour sur la sécurité sociale?*

3.3. L'émergence des nouvelles puissances économiques: quelles nouvelles valeurs pour les politiques de sécurité sociale?

L'émergence de nouvelles puissances économiques va induire des changements dans la manière d'appréhender la sécurité sociale. Les modèles « européen » et « Anglo-Saxon » vont dorénavant se confronter aux nouvelles approches émanant des nouveaux venus sur la scène internationale. Par exemple, le Brésil, la Russie, l'Inde et la Chine (les pays du BRIC) vont questionner les modèles existants de la sécurité sociale à la lumière de leurs propres valeurs et participer à la diffusion de modèles originaux de politiques de sécurité sociale qui trouveront une application dans des pays au niveau de revenu et à l'architecture institutionnelle différents. *De quelles manières ces évolutions géopolitiques vont-elles façonner un nouveau futur pour la sécurité sociale? Quel impact pour les principales questions que sont l'extension de la couverture de la protection sociale, le vieillissement démographique et l'informalisation du marché du travail?*