



INTERNATIONAL SOCIAL SECURITY ASSOCIATION
ASSOCIATION INTERNATIONALE DE LA SÉCURITÉ SOCIALE
ASOCIACIÓN INTERNACIONAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL
INTERNATIONALE VEREINIGUNG FÜR SOZIALE SICHERHEIT

Temas y subtemas

Luxemburgo

29.9–1.10.2010

**CONFERENCIA INTERNACIONAL DE POLÍTICA
E INVESTIGACIÓN EN SEGURIDAD SOCIAL**

Tendencias emergentes en tiempos de inestabilidad:
Nuevos desafíos y oportunidades para la seguridad social

www.issa.int/RC2010

1. HACER FRENTE A LOS DESAFÍOS DE UNA ESTRUCTURA DEMOGRÁFICA EN EVOLUCIÓN

En estos últimos años se ha producido una transformación fundamental en la estructura de la población, que varía en función del nivel de desarrollo de cada país. En los países industrializados, las sociedades envejecen y en ellas aparece un grupo importante de personas mayores en plena capacidad de trabajo, aunque externas al mercado laboral. En cambio, en los países en desarrollo hoy las sociedades son jóvenes, con abundantes trabajadores jóvenes obligados a emigrar. A raíz de estos cambios, los programas de seguridad social deben adaptarse rápidamente a las nuevas necesidades de una población migrante en aumento, a menudo expuesta a condiciones de trabajo precarias. El flujo migratorio se acrecentará a medida que aumente el desequilibrio entre las sociedades. En los países industrializados, será preciso adaptarse a la redefinición del trabajo y de la jubilación.

1.1. Enfrentando la precariedad del mercado de trabajo: qué rol para los programas de activación y políticas de inversión social?

De cara a las consecuencias de la crisis financiera y económica, el desafío para los programas de fomento y de reinserción profesional consiste en no desviarse de su objetivo original (la reincorporación de la mano de obra sin interrupciones ni desempleo). A tal efecto, son necesarias políticas de seguridad social preventivas, una capacidad de adaptación a contextos socioeconómicos diferentes y un mayor énfasis en los nuevos grupos de personas en situación de riesgo. Todo esto se inscribe en el marco de una economía altamente productiva que cobra una creciente importancia en un mundo cada vez más globalizado y competitivo. En un contexto de revolución mundial del saber, también es urgente permitir que las políticas sociales intervengan ya no sólo de modo reparador, sino también de modo preventivo, sobre la base de una lógica de inversión social. *¿Cómo mantener y reforzar los programas de fomento en periodos de crisis económica? ¿Cuál es la incidencia en los grupos más vulnerables? ¿Cómo mejorar el capital humano y el capital social de las jóvenes generaciones para lograr una inserción duradera en el mercado laboral? ¿Cómo lograr que se integren mejor las políticas de inversión social dentro de los programas de seguridad social?*

1.2. Teniendo en cuenta los movimientos migratorios: diseñar una seguridad social accesible a los trabajadores migrantes

Al efecto de atracción que ejercen los países de altos ingresos en los trabajadores migrantes, debido principalmente al mayor número de oportunidades económicas, se suma una transición demográfica caracterizada por el rápido envejecimiento de la población de estos países que, a su vez, constituye un factor de incremento de la demanda de mano de obra extranjera y refuerza así los flujos migratorios internacionales. Habida cuenta de esta evolución, resulta urgente determinar las necesidades de seguridad social de las poblaciones migrantes principalmente activas en sectores donde la flexibilización de las condiciones de trabajo ha avanzado considerablemente (construcción, manufactura, hotelería, restauración, atención médica, educación, trabajo doméstico y agricultura). *¿Cómo deben adaptarse los programas de seguridad social para integrar mejor a los migrantes y a los trabajadores poco calificados y facilitar la movilidad de los trabajadores?*

1.3. Redefinir el trabajo y la jubilación en una sociedad longeva: hacia una nueva gestión de las edades

Con el aumento de la esperanza de vida, debido principalmente a la mejora del nivel de salud de la población de edad avanzada, apareció un nuevo grupo demográfico compuesto por personas mayores en plena capacidad de trabajo pero externas al mercado laboral. En el contexto de una sociedad de larga vida, compuesta por un tercio de personas mayores de 60 años, esta situación no es sostenible. Más allá de las medidas de prolongación de la actividad profesional, es preciso iniciar una nueva gestión etaria que integre un proceso que permita al individuo optimizar sus posibilidades de bienestar físico, social y mental a lo largo de su vida, a fin de vivir más tiempo en buenas condiciones de salud, mantenerse productivo y preservar su calidad de vida durante la última parte de su existencia. *¿Cómo deberá adaptarse la seguridad social a esta nueva realidad? ¿Suprimiendo la jubilación? ¿Modificando radicalmente las condiciones de trabajo?*

2. ENFRENTARSE A LOS DESAFÍOS DE DIFERENTES CRISIS QUE ENFRENTA EL MUNDO ACTUAL

Los cambios de paradigma para la seguridad social son un tema ineluctable en un contexto mundial de múltiples crisis, puesto de manifiesto con la actual crisis financiera y económica. Las consecuencias de un mundo cada vez más inestable (índices de desempleo elevados, persistencia del sector no estructurado, aumento de la pobreza y de la vulnerabilidad, etc.) recalcan la importancia de la solidaridad en las políticas de seguridad social. En este contexto, el desafío para la seguridad social es compensar las insuficiencias del mercado laboral, extender su cobertura y mantener el desarrollo económico mediante políticas dinámicas.

2.1. Fortaleciendo la legitimidad de la seguridad social en tiempos de crisis: entre solidaridad y una seguridad social dinámica

Los cambios demográficos y familiares, las alteraciones en el mercado laboral y la crisis financiera y económica ponen en tela de juicio los modelos económicos basados en la economía de mercado y en el crecimiento, como también las opciones de política social que recalcan la responsabilidad individual y el desempeño del mercado financiero. Esto a su vez ofrece la posibilidad de reforzar la legitimidad de la seguridad social como componente dinámico esencial de una "buena sociedad" y como medio colectivo para ayudar a la población afectada y mejorar su bienestar. Sin embargo, también se plantea el desafío de que la seguridad social se vuelva más dinámica mediante la renovación de sus parámetros básicos. *¿Se puede idear un nuevo paradigma a fin de formular las reformas para la seguridad social? ¿Debería este paradigma basarse en la solidaridad y en las características de una seguridad social dinámica? ¿Cómo se manifestará dentro de las políticas sociales específicas? ¿Cuáles serán las nuevas limitaciones (normativas) para la seguridad social?*

2.2. Cuestiones de financiamiento: cuáles son las innovaciones para una seguridad social sustentable

La financiación de los sistemas de seguridad social se encuentra ante nuevos desafíos, muy diferentes de aquellos que ha enfrentado en los últimos decenios, entre ellos, el envejecimiento de la población y el aumento paralelo de la atención médica, la constante precarización del mercado laboral y la estabilización de los índices de desempleo en niveles relativamente elevados. Si bien existe un amplio consenso sobre qué se espera de los sistemas de seguridad social - la extensión de la cobertura y la oferta de prestaciones suficientes - la realización de dichos objetivos sólo será posible garantizando la viabilidad financiera de los programas de prestaciones a mediano y largo plazo. *¿Cuáles son los nuevos mecanismos de financiación para una seguridad social sostenible a largo plazo? ¿Qué lecciones pueden aprenderse de las diferentes experiencias nacionales en este ámbito?*

2.3. Cuestionar la extensión de la cobertura: entre mito y realidad

La extensión de la cobertura de la seguridad social es uno de los desafíos contemporáneos más complejos para las políticas sociales. Algunos estudios estiman que entre 70 y 80 por ciento de la población mundial vive en un estado "de inseguridad social". Por un lado, en los países industrializados hay una fuerte presión para disminuir la cobertura de los trabajadores en un contexto de competitividad internacional, precariedad del empleo y envejecimiento demográfico. Por otro lado, en los países emergentes progresa la extensión de la cobertura universal de las personas mayores y más desfavorecidas, pero el sector no estructurado crece y pone en jaque todas las políticas de extensión real de la seguridad social. *¿Cuáles son las probabilidades de éxito de las políticas recientes e innovadoras que apuntan a una mejora y a la extensión de la cobertura de la seguridad social? ¿Cuáles son las perspectivas a largo plazo?*

3. EL IMPACTO DE LAS MEGATENDENCIAS EMERGENTES DE LA SOCIEDAD EN LAS POLÍTICAS SOCIALES Y LOS FUTUROS DESAFÍOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL

La seguridad social debe encontrar la mejor manera de enfrentar el desafío que representan las principales tendencias emergentes, entre ellas factores sociales, tecnológicos, medioambientales y geopolíticos. El objetivo es determinar cuales serán los desafíos de las administraciones de la seguridad social en los próximos cinco, diez o veinte años y elaborar una visión prospectiva que permita enfrentarlos cuando se presenten.

3.1. Repensar el diseño de la seguridad social en un mundo inestable: cómo tratar los desafíos de “estrés” externos?

El nuevo “estrés” exógeno ejercido por el calentamiento global y las cuestiones medioambientales, los movimientos migratorios en un entorno en plena transformación, así como la creciente importancia de las nuevas pandemias es cada vez más visible y exige reformular la arquitectura de la seguridad social a fin de responder a las expectativas generadas por estos cambios. Esta observación se aplica en particular a los países de ingresos bajos y medios donde los regímenes de protección social reglamentados no abarcan a toda la población y donde los regímenes informales se debilitan debido a la rapidez de las transformaciones económicas, sociales y demográficas. En estas condiciones, la investigación y las recomendaciones políticas deberían centrarse tanto en los regímenes existentes como en los nuevos programas. *¿Cómo evaluar la incidencia de los factores exógenos en los programas de seguridad social? ¿Cómo hacerle frente?*

3.2. El impacto de las nuevas tecnologías sobre las políticas y la efectividad de los enfoques orientados al ciudadano

Las instituciones de seguridad social se desenvuelven hoy en un nuevo entorno caracterizado por nuevas exigencias. Para estas instituciones, la actual desaceleración de la actividad económica puede constituir una oportunidad de adoptar una visión equilibrada de sus actividades y de crear posibilidades de cambio que les ayuden a aumentar su eficacia y a mejorar su organización. Los administradores tienen la posibilidad de innovar a fin de enfrentar la nueva situación que acarrea el aumento de las solicitudes y la disminución de los recursos. Asimismo, deben hallar medios para optimizar el valor de los programas y servicios existentes, al tiempo que elaboran nuevas estrategias para responder a las necesidades del personal y a los pedidos de los clientes, ampliando, por ejemplo, la participación permanente de los ciudadanos en la elaboración de políticas y programas. *¿Cómo puede la seguridad social adaptarse a las nuevas exigencias de la economía del saber o de la economía digital? ¿Cómo pueden incidir las nuevas tecnologías en los valores y modos de gobernanza de la seguridad social?*

3.3. El surgimiento de nuevas potencias económicas: Los nuevos valores de las políticas de seguridad social?

El surgimiento de nuevas potencias económicas generará cambios en la manera de entender la seguridad social. Los modelos “europeo” y “anglosajón” se enfrentarán de ahora en adelante a los enfoques innovadores de los recién llegados al escenario internacional. Brasil, Rusia, India y China (los llamados BRIC), por ejemplo, cuestionarán los modelos de seguridad social existentes a la luz de sus propios valores y principios y participarán en la difusión de modelos de políticas de seguridad social originales que podrán aplicarse en países con niveles de ingresos y arquitecturas institucionales diferentes. *¿Cómo modelarán estas evoluciones geopolíticas un nuevo futuro para la seguridad social? ¿Cuál será su incidencia sobre los principales desafíos, a saber, la extensión de la cobertura de la protección social, el envejecimiento demográfico y la precarización del mercado laboral?*